



Overgang van inrichting naar milieubelastende activiteit

Waldo Kaiser 29 november 2021

1

Inhoud

- Verdeling tussen rijksregels en omgevingsplan
- Verdeling geluid tussen rijksregels en omgevingsplan
- Gevolgen voor specifieke groepen
- Vraag over vergunningverlening niet-complexe bedrijven
- Terminologie en begrip installatie

2

Verdeling tussen rijksregels en omgevingsplan

- Belangrijkste oogmerken MBA worden als volgt verdeeld:
 - BAL: passende preventieve maatregelen en beste beschikbare technieken
 - Onafhankelijk van de locatie
 - Voor zover nodig voor bereiken nationale doelstellingen
 - Omgevingsplan (geinstrueerd door BKL): geen significante verontreiniging
 - Beoordeling aanvaardbaarheid gevolgen voor de omgeving van activiteit op die specifieke locatie
 - Omgevingsplan kan verder vrij regels stellen aan activiteiten waarvan regulering niet nodig is voor het bereiken van nationale doelstellingen
 - Omgevingsplan is nagenoeg altijd relevant voor milieubelastende activiteiten

3

Verdeling geluid tussen rijksregels en omgevingsplan

- BAL: beperkt emissie geluid door passende preventieve maatregelen en BBT
- Omgevingsplan: bepaalt aanvaardbare immissie van geluid op gevoelige objecten in de omgeving
- Bijzondere positie van vergunningplichtige MBA's
 - Geluid is onderdeel van het toetsingskader
 - Immissienormen staan in het omgevingsplan
 - "Rekening houden met" omgevingsplan bij toetsing vergunning
 - Toetsen of de aangevraagde activiteit verenigbaar is met de immissienormen
 - Indien nodig voorschriften in de vergunning ter beperking van de emissie van geluid
 - Indien aanpassing van de immissienormen nodig is, vergt dit een aanpassing van het omgevingsplan
- (Bij complexe bedrijven werkt dit net anders)

4

Verdeling geluid tussen rijksregels en omgevingsplan (2)

- Algemene rijksregels en omgevingsvergunningen voor MBA's op rijksniveau zijn niet ingesteld voor de beoordeling van de immissie van geluid
- Als er voor een MBA op rijksniveau een vergunningplicht of meldplicht geldt, kan die gebruikt worden
- Het omgevingsplan zal zelf een systeem moeten bevatten van meld- of informatieplichten voor de beoordeling van de immissie van geluid

5

Gevolgen voor specifieke groepen

- Bedrijfstakken die de rijksregels niet aanwijzen
- Afdeling 3.2 Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen
- Afdeling 3.3 Complexe bedrijven
- Afdeling 3.4-3.9 Diverse niet-complexe bedrijfstakken
- (Afdeling 3.10 Mijnbouw en 3.11 Defensie)

6

Bedrijfstakingen die de rijksregels niet aanwijzen

- Brede groep, o.a. kantoren, winkels, scholen, horeca
- Omgevingsplan stelt hier regels aan (bruidsschat)
- Kan zowel preventief/BBT als effectgericht zijn
- Immissienormen (m.n. geluid) in omgevingsplan
- BAL afdeling 3.2 Activiteiten die bedrijfstakingen overstijgen

7

Activiteiten die bedrijfstakingen overstijgen

- Komt zowel los voor, als in combinatie met bedrijfstaking in rijksregels of in omgevingsplan
- Alleen kernactiviteit, geen functioneel ondersteunende activiteiten
- Immissienormen (m.n. geluid) in omgevingsplan
- Ook tijdelijke activiteiten vallen hieronder!
- Bijzonder geval:
- 3.2.14 Op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen
- Is de opvolger van artikel 10.2 Wet milieubeheer

8

Complexe bedrijven

- Kernactiviteit + functioneel ondersteunend
- Vergunningplicht voor hele aangewezen activiteit
- Beperkt algemene regels naast de vergunning
- Provincie bevoegd gezag

- Geluid immissienormen blijven bij overgang in de vergunning
- Alleen organisatorisch gebonden activiteiten vallen niet onder de aanwijzing
- Uitbesteden van een bedrijfsonderdeel (outsourcing) mag niet leiden tot een splitsing van de vergunning voor een seveso-inrichting, ippc-installatie of andere milieubelastende installatie
- Het wordt mogelijk om in een vergunning voorschriften te richten tot een andere rechtspersoon
- Bij wijzigingen die afwijken van de vergunning is altijd wijziging van de vergunning nodig (geen melding in plaats van wijziging vergunning zoals nu bij hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit)

9

Diverse bedrijfstakken

- Kernactiviteit + functioneel ondersteunend
- Algemene (rijks)regels zijn leidend
- Vergunningplicht voor deel van de aangewezen activiteit, of voor meerdere delen van de aangewezen activiteit

- Geluid immissienormen in het omgevingsplan
- Alleen organisatorisch gebonden activiteiten vallen niet onder de aanwijzing
- Uitbesteden van een bedrijfsonderdeel (outsourcing) mag niet leiden tot een splitsing van de vergunning voor een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie
- Het wordt mogelijk om in een vergunning voorschriften te richten tot een andere rechtspersoon
- Bij wijzigingen die afwijken van de vergunning is altijd wijziging van de vergunning nodig (geen melding in plaats van wijziging vergunning zoals nu bij hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit)
- Wel naast de vergunning meldingen voor het niet-vergunningplichtige deel van de aangewezen activiteit

10

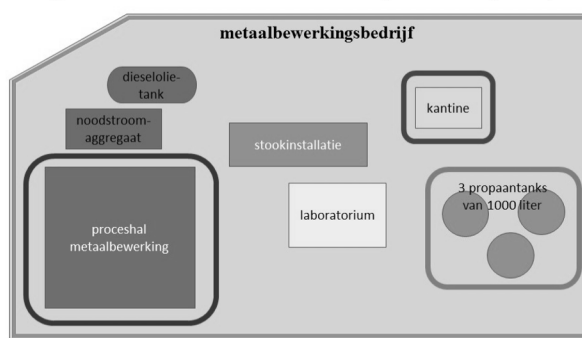
Diverse bedrijfstakken (2)

- Mogelijk dat meldingsplichtig onderdeel van aangewezen activiteit wordt uitgevoerd door een andere rechtspersoon
- Bijvoorbeeld een glastuinbouwbedrijf (paragraaf 3.6.2) met een stookinstallatie (paragraaf 3.2.1) die wordt beheerd door het energiebedrijf
- Aandachtspunt bij kleinschalige activiteiten: door de manier van aanwijzen kan een verschuiving optreden
- In plaats van "bedrijfsmatige omvang" hanteert het BAL drempels en uitzonderingen voor zaken als:
 - tijdens het verrichten van een bouwactiviteit of sloopactiviteit of het aanleggen, wijzigen of verwijderen van een weg;
 - een huishouden of het uitoefenen van beroep of bedrijf aan huis;
 - voor educatieve doelen

11

Vergunningverlening niet complex bedrijf

- Binnen één voormalige inrichting verschillende tot vergunning aangewezen activiteiten
- Daarnaast mogelijk maatwerkvoorschriften



openbare weg

12

Vergunningverlening niet complex bedrijf (2)

- Omgevingswet artikel 5.7
- Een aanvraag om een omgevingsvergunning kan naar keuze van de aanvrager op een of meer activiteiten betrekking hebben
- Als de initiatiefnemer ervoor kiest de omgevingsvergunningen voor meer activiteiten samen aan te vragen wordt dit één omgevingsvergunning
- De beoordelingsregels worden per activiteit gevolgd
- De omgevingsvergunning zal per activiteit indien nodig voorschriften stellen
- Als de initiatiefnemer ervoor kiest de activiteiten los aan te vragen worden het losse omgevingsvergunningen

13

Vergunningverlening niet complex bedrijf (3)

- Maatwerkvoorschriften op BAL voor een vergunningplichtige MBA komen in de omgevingsvergunning te staan
- Maatwerkvoorschriften op BAL voor een niet-vergunningplichtige deel van de aangewezen MBA zijn losse beschikkingen
- (Losse beschikkingen kunnen vaak gelijktijdig in procedure worden gebracht en gelijktijdig worden vastgesteld)

14

Vergunningverlening niet complex bedrijf (4)

- Let op: de casus en de vragen gaan steeds over de oprichting van een nieuw bedrijf waarbij alles tegelijk aangevraagd en vergund moet worden
- De meeste vergunningaanvragen zijn wijzigingen
- Winst van het klein houden van de vergunning zit niet bij de oprichting, maar vooral bij de latere wijzigingen

15

Vergunningverlening niet complex bedrijf (5)

- Inhoud omgevingsvergunning MBA
- Duidelijke omschrijving vergunde activiteit, deze omschrijving bepaalt welke wijzigingen opnieuw beoordeeld moeten worden
- Per onderscheiden activiteit voorschriften
- Noem in de considerans de algemene regels die naast de vergunning van toepassing zijn
- Zorgplicht in vergunning hoeft niet, want specifieke zorgplicht BAL geldt naast de vergunning
- Maatwerkvoorschriften op BAL komen als voorschriften in de vergunning

- Als voorschriften nodig zijn die de hele aangewezen activiteit betreffen, komen die niet in de vergunning te staan

16

Terminologie en het begrip installatie

- Vaak wordt aangesloten bij EU-termen en begrippen
- Begrip "installatie"
- vaste technische eenheid waarin een milieubelastende activiteit [...] wordt verricht en ook andere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die met die activiteit rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en gevolgen kunnen hebben voor de emissies en verontreiniging
- EU Guidance over dit begrip
- <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/installatie-volgens-bal/>

17

Terminologie en het begrip installatie (2)

- Diverse artikelen BAL waarin MBA's worden aangewezen:
- 2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen
- Bij geluid en trillingen (BKL artikel 5.58 en 5.82, bruidsschat artikel 22.56 en 22.85)
- Voor de toepassing van deze paragraaf worden als één activiteit beschouwd, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
 - a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
 - b. elkaar functioneel ondersteunen

18

Rechtstreeks samenhangen en technisch verband

- “Een activiteit hangt alleen rechtstreeks samen als de uitvoering van de andere activiteit in operationele zin nauw samenhangt met de aangegeven activiteit. Een voorbeeld is een faciliteit die een aangegeven activiteit ondersteunt, en op die locatie waarschijnlijk niet zou bestaan als de aangegeven activiteit er niet zou zijn.”
- “Een technisch verband betekent niet automatisch dat er een fysieke verbinding moet zijn, zoals een pijpleiding of lopende band. Als er een dergelijke fysieke verbinding is, is er waarschijnlijk automatisch een technisch verband. Maar ook zonder fysieke verbinding kunnen twee (deel)activiteiten die onderdeel uitmaken van een (hoofd)activiteit in een technisch verband met elkaar staan. Bijvoorbeeld heftrucks die materiaal van een plek waar een (deel)activiteit plaatsvindt, verplaatsen naar een plek waar een andere (deel)activiteit plaatsvindt”

19

Op dezelfde locatie

- <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/begrenzing-locatie/>
- De term 'locatie' heeft geen juridische definitie
- De Guidance zegt over de toevoeging “op dezelfde locatie”: “Dit betekent vooral dat er andere activiteiten in de nabijheid van de technische eenheid moeten plaatsvinden om die tot de installatie te kunnen rekenen”
- De verwachting is niet dat dit tot een ander resultaat leidt dan het criterium “binnen een zekere begrenzing” van het begrip inrichting

20