

Van inrichting naar milieubelastende activiteit (MBA) – bespreking casus én overgangsrecht

Stibbe

11 mei 2022



Valérie van 't Lam

1

Te bespreken onderwerpen

1. Vergunningplicht en algemene regels

- Wanneer vergunning en/of algemene Rijksregels en/of lokale regels in het bijzonder gelet op de casus

2. Overgangsrecht MBA

3. Beoordelingskader

Stibbe

2

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels en/of lokale regels

Stibbe

3

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Algemeen – inleiding / herhaling

- Omgevingsvergunningplicht is in de Omgevingswet gekoppeld aan activiteiten
 - **Milieubelastende activiteit**
 - Technische bouwactiviteit
 - Omgevingsplan activiteit

Stibbe

4

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Vergunningplicht?

- Een omgevingsplanactiviteit is vergunningplichtig tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 1 Omgevingswet)
 - Art. 2.15f Bbl: vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten met betrekking tot bouwwerken
- Een bouwactiviteit is alleen vergunningplichtig voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 2 onder a Omgevingswet)
 - Art. 2.15d Bbl: aanwijzing vergunningplichtige gevallen bouwactiviteit
- **Een milieubelastende activiteit is alleen vergunningplichtig voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 2 onder b Omgevingswet)**
 - **Hoofdstuk 3 Bal**
- Een natura 2000-activiteit is vergunningplichtig tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 1 Omgevingswet)
 - Par. 11.1.2 Bal

Stibbe

5

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Onder de Omgevingswet

- Artikel 4.3 Omgevingswet
 - *Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de volgende activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving: ...*
 - *b. milieubelastende activiteiten*
 - Artikel 5.1 Omgevingswet
 - *Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten: ...*
 - *b. een milieubelastende activiteit, voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.*
- › Aanwijzing en regels in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Stibbe

6

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

- **Milieubelastende activiteit:** “activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit” (bijlage bij art. 1.1 Omgevingswet)
 - = een ruime omschrijving. **Niet meer de criteria: BM/BMO en gedurende een zekere periode.**
 - Let op: een **milieubelastende activiteit** is vergunningplichtig voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 2 onder b Omgevingswet). *NB: let op OPA-vergunningplichten die in de bruidsschat zitten.*
 - Hoofdstuk 3 Bal
- › **Hoe gaat de aanwijzing in het Bal?**

Stibbe

7

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Opbouw en werking Bal (zie voor geconsolideerde versie [iplo](#))



- Hoofdstuk 3 Bal doet 3 dingen:
 1. wijst milieubelastende activiteiten aan,
 2. bepaalt wanneer deze vergunningplichtig zijn, en
 3. wijst aan welke regels uit H4 en H5 Bal van toepassing zijn (“richtingaanwijzer”)
 - Hoofdstuk 4 Bal
 - bevat inhoudelijke regels voor milieubelastende activiteiten
 - Hoofdstuk 5 Bal
 - bevat regels over modules voor milieubelastende activiteiten
- › NB: begrip milieubelastende activiteit = ruim omschreven in de bijlage van de Ow ‘activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken’. Zie bijv. nu voorhang van Besluit mobiliteit waarmee hs 18 Bal wordt aangevuld met woon-werk en zakelijke mobiliteit als MBA

Stibbe

8

Wat is een milieubelastende activiteit? (MBA)

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
Hoofdstuk 3

- Wat is de kernactiviteit, is er een ondersteunende activiteit en zo ja wat?
- Zijn er uitzonderingen?
- Welke algemene regels van het Bal zijn aangewezen?

Stibbe

9

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Over de functioneel ondersteunende activiteit:

- Vallen ook onder de rijksregels (NvT p. 566 en 616)
- Staan ten dienste aan de kern activiteit en zouden er zonder de kernactiviteit niet zijn (NvT p. 616)
- Werkt één kant op (NvT p. 616)

Op dezelfde locatie; komt van het installatiebegrip uit de RIE (NvT p. 617)

Stibbe

10

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Decentraal, tenzij....

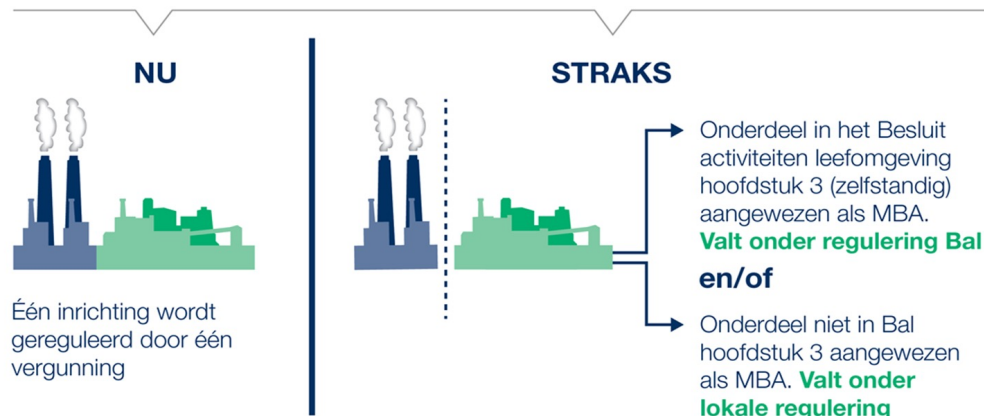
Centraal	Decentraal
<i>milieubelastende activiteiten</i>	
een aantal bedrijfstak overstijgende milieubelastende activiteiten (activiteiten die kunnen voorkomen bij vele bedrijven, dus ook bij bedrijven in de rechter kolom, en soms ook bij huishoudens), zoals: <ul style="list-style-type: none"> • opslaan van gevaarlijk stoffen • bodemenergiesystemen • windturbines • natte koeltorens • een aantal activiteiten met afvalstoffen milieubelastende activiteiten in met name: <ul style="list-style-type: none"> • energieindustrie en nutssector • industriector • afvalbeheersector • agrarische sector • dienstverlening en zorg • transport of logistiek sector • mijnbouwsector • defensie 	alle niet door het Rijk gereguleerde milieubelastende activiteiten, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> • hotels, pensions en conferentieoordn • restaurants, cafeteria's, snackbars en cateringbedrijven • cafés, discotheken, concertpodia, muziektheaters en evenementenhallen • verblijfsrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten • detailhandel en ambachten en supermarkten • gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning, onderwijs- en kantoorgebouwen, welzijnszorg • dierenpensions, dierenasiel, dierenklinieken, hondenfokkers of -trainers, hobbymatig houden van dieren en maneges Alleen voor eventuele bedrijfstakoverstijgende milieubelastende activiteiten binnen deze bedrijven kunnen rijksregels gelden (zie linker kolom)

Stibbe

11

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

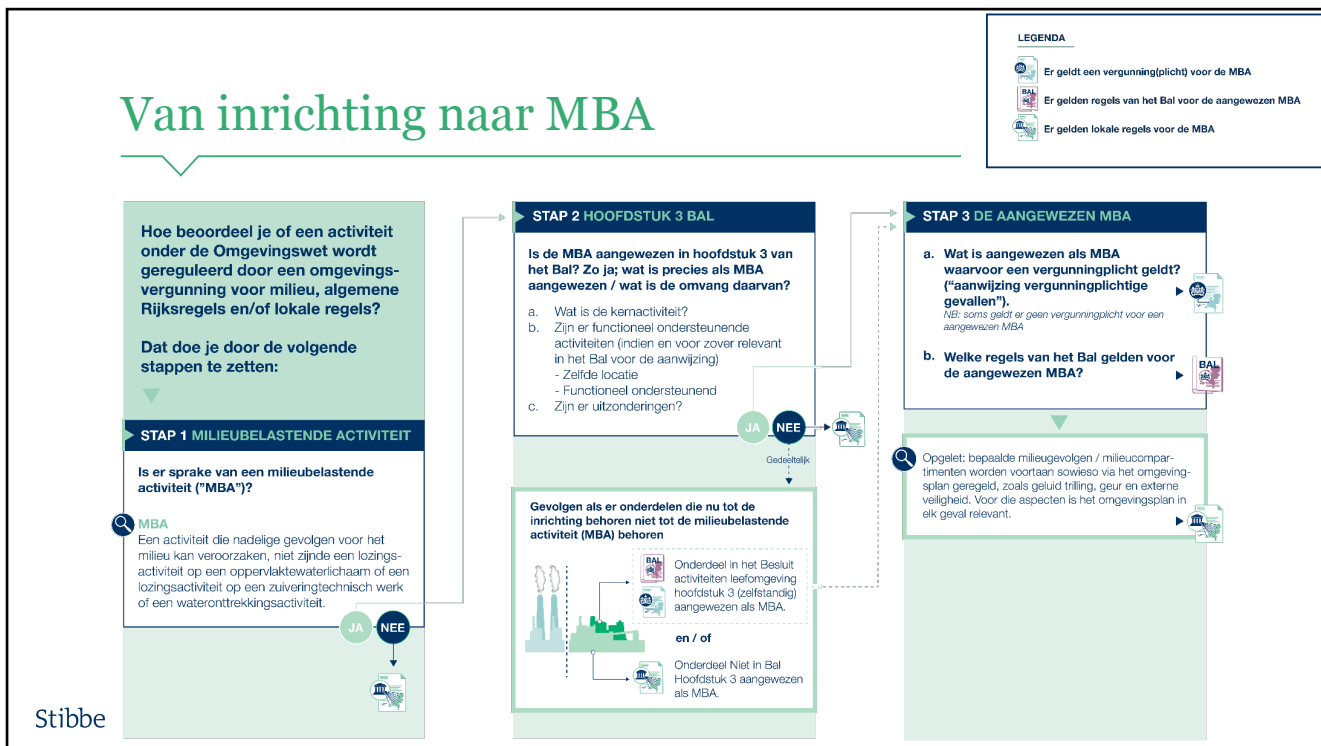
Gevolgen als er onderdelen die nu tot de inrichting behoren niet tot de milieubelastende activiteit (MBA) behoren



Stibbe

12

Van inrichting naar MBA



13

Wat betreft de aanwijzing van de MBA

Handig om te weten

- Afdeling 3.2 activiteiten die bedrijfstakken overstijgen.** Dat zijn activiteiten die niet specifiek zijn gebonden aan een specifieke bedrijfstak en bij verschillende soorten bedrijven kunnen worden verricht.
 - Voorbeelden van activiteiten die als MBA zijn aangewezen zijn: een stookinstallatie (paragraaf 3.2.1), een natte koeltoren (paragraaf 3.2.2), opslagtank voor gassen (paragraaf 3.2.7) en een zelfstandige afvalwaterzuivering (paragraaf 3.2.15).
- Afdeling 3.3 Complexe bedrijven.** Wat complexe bedrijven zijn, is niet gedefinieerd in het Bal, maar omschreven in de nota van toelichting. Complexe bedrijven zijn bijvoorbeeld Seveso-inrichtingen en IPPC-installaties.
 - Voorbeelden van activiteiten die in deze afdeling als MBA zijn aangewezen zijn: Seveso-inrichting (paragraaf 3.3.1), raffinaderij (paragraaf 3.3.3), basischemie (paragraaf 3.3.8), verbranden van afvalstoffen in een IPPC-installatie (paragraaf 3.3.13) en grootschalige mestverwerking (paragraaf 3.3.14).
- Afdelingen 3.4 t/m 3.11.** In deze afdelingen zijn activiteiten als MBA aangewezen uit verschillende sectoren.
 - Voorbeelden zijn: nutssector en industrie (afdeling 3.4), afvalbeheer (afdeling 3.5), agrarische sector (afdeling 3.6), dienstverlening, onderwijs en zorg (afdeling 3.7), sport en recreatie (afdeling 3.9), mijnbouw (afdeling 3.10) en defensie (artikel 3.11).

Stibbe

14

Inhoud

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN	13
AFDELING 1.1 ALGEMEEN	13
AFDELING 1.2 TOEPASSINGSBEREIK.....	13
AFDELING 1.3 INTERNATIONAALRECHTELIJKE VERPLICHTINGEN	13
HOOFDSTUK 2 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN EN LOZINGSACTIVITEITEN: ALGEMEEN	13
AFDELING 2.1 TOEPASSINGSBEREIK.....	13
AFDELING 2.2 BEVOEGD GEZAG.....	14
AFDELING 2.3 NORMADRESSAAT.....	15
AFDELING 2.4 SPECIFIEKE ZORGPLICHT	15
AFDELING 2.5 MAATWERK EN ANDERE DECENTRALE AFWEGINGSRUIMTE	16
AFDELING 2.6 MELDINGEN EN HET VERSTREKKEN VAN GEGEVENS EN BESCHIEDEN.....	17
AFDELING 2.7 ONGEWONE VOORVALLEN	18
HOOFDSTUK 3 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN EN LOZINGSACTIVITEITEN: RICHTINGAANWIJZER	18
AFDELING 3.1 ALGEMEEN	19
AFDELING 3.2 ACTIVITEITEN DIE BEDRIJFSTAKKEN OVERSTIJGEN.....	19
§ 3.2.1 <i>Stookinstallatie</i>	19
§ 3.2.2 <i>Natte koeltoren</i>	20

Stibbe

15

Een paar voorbeelden

Stibbe

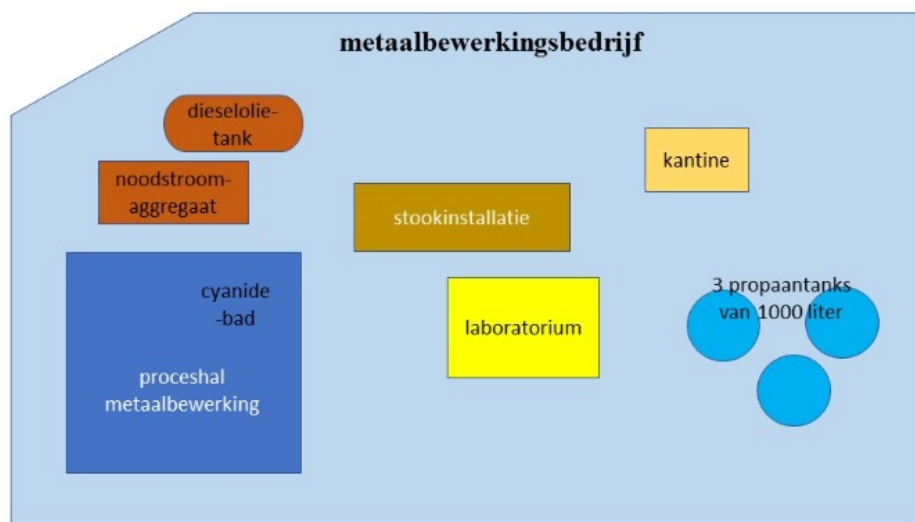
16

De casus

Stibbe

17

WABO



openbare weg

18

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>§ 3.4.4 Metaalproductenindustrie</p> <p>Artikel 3.103 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)</p> <div style="border: 1px solid red; padding: 5px;"> <p>1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen:</p> <p>a. het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen door een elektrolytisch of chemisch procedé, bedoeld in categorie 2.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies, als het oppervlak van metalen wordt behandeld;</p> <p>b. het verwerken van metalen door smeden met hamers, smelten, legeren, gieten, walsen, trekken of klinken;</p> <p>c. het op metaal aanbrengen van anorganische deklagen, conversielagen of deklagen van gesmolten metaal;</p> <p>d. het behandelen van het oppervlak van metalen door een elektrolytisch of chemisch procedé;</p> <p>e. het harden en gloeien van metalen en het diffunderen van stoffen in het metaaloppervlak; en</p> <p>f. het maken van producten van metaal.</p> <p>2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, functioneel ondersteunen.</p> </div>
--	---

Stibbe

19

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>3. Onder de aanwijzing vallen niet de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onder b tot en met f, als deze alleen worden verricht:</p> <p>a. tijdens het verrichten van een bouwactiviteit of sloopactiviteit of het aanleggen, wijzigen of verwijderen van een weg;</p> <p>b. bij een huishouden of bij het uitoefenen van beroep of bedrijf aan huis;</p> <p>c. voor educatieve doelen; of</p> <p>d. tijdens het maken, onderhouden, repareren en behandelen van de scheepshuid van vaartuigen of drijvende werktuigen, bedoeld in paragraaf 3.4.11.</p>
--	---

Stibbe

20

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen? ◀</p>	<p>Artikel 3.104 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen: <u>ippc-installatie</u>) 3a</p> <p>1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.103, voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen door een elektrolytisch of chemisch procedé, bedoeld in categorie 2.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.</p> <p>2. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam te verrichten, geldt voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van de milieubelastende activiteit, bedoeld in het eerste lid.</p>
--	--

Stibbe

21

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen? ◀</p>	<p>Artikel 3.105 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen: <u>overige activiteiten</u>) 3a</p> <p>Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.103, voor zover het gaat om:</p> <p>a. het smelten, met inbegrip van het legeren, of het gieten van non-ferrometalen, anders dan:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1°. aluminium en legeringen van aluminium met lood, zink, tin, koper, nikkel, ten hoogste 19% silicium, ten hoogste 1% mangaan, ten hoogste 5,5% magnesium, ten hoogste 1,5% ijzer, ten hoogste 1% titanium of ten hoogste 1% chroom; 2°. koper en legeringen van koper met lood, zink, tin, aluminium, nikkel, ten hoogste 5% silicium, ten hoogste 13% mangaan, ten hoogste 6% ijzer of ten hoogste 0,1% fosfor; 3°. lood, zink, tin en legeringen van deze metalen met nikkel; of 4°. goud, zilver, platina en legeringen met ten minste 30% van deze metalen tot ten hoogste 500 kg/jaar; <p>b. het smelten, met inbegrip van het legeren, of het gieten van non-ferrometalen waarbij:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1°. de verloren wasmethode wordt toegepast en ten minste 500 kg was per jaar wordt verbruikt; 2°. de lost foam methode wordt toegepast; of 3°. vormzand thermisch wordt geregenereerd; <p>c. het harden of gloeien van metalen of het diffunderen van stoffen in het metaaloppervlak, als daarbij zouten, oliën of gassen anders dan inerte gassen of koolzuurgas worden gebruikt;</p> <p>d. het aanbrengen van metaallagen met een cyanidehoudend bad met een inhoud van ten minste 100 l; of</p> <p>e. het behandelen van het oppervlak van metalen met een bad met een inhoud van ten minste 1 m³ vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 6.1 of vloeibare gevaarlijke stoffen in de gevaarklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLPverordening.</p>
--	---

Stibbe

22

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen? ◀</p>	<p>Artikel 3.109 (algemene regels) 3b</p> <p>1. Bij het verrichten van de activiteiten, bedoeld in artikel 3.103, en lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij worden verricht, wordt voldaan aan de regels over:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. het aanbrengen van lagen op metalen, bedoeld in paragraaf 4.11; b. het smelten en gieten van metalen, bedoeld in paragraaf 4.12; c. het stralen van metalen, bedoeld in paragraaf 4.13; d. het schoonbranden van metalen, bedoeld in paragraaf 4.14; e. het etsen en beitsen van metalen, bedoeld in paragraaf 4.15; f. (...)
--	--

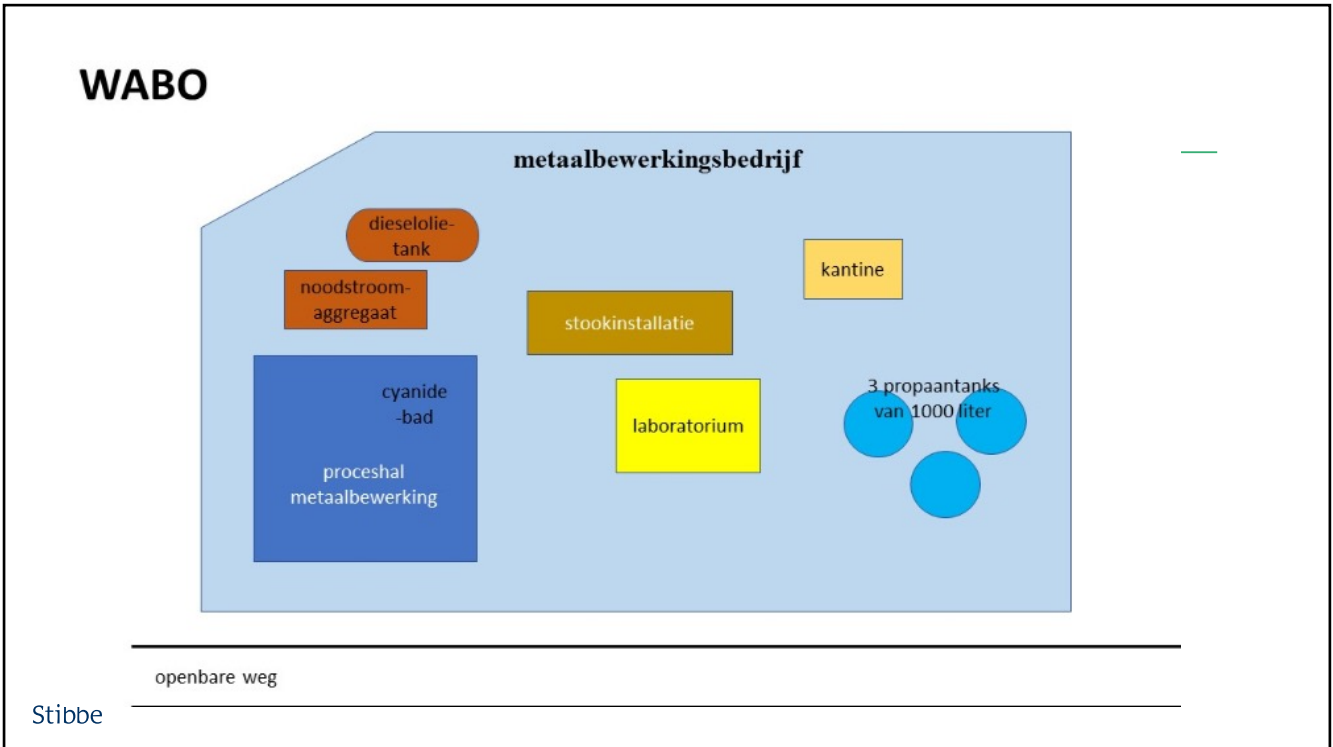
Stibbe

23

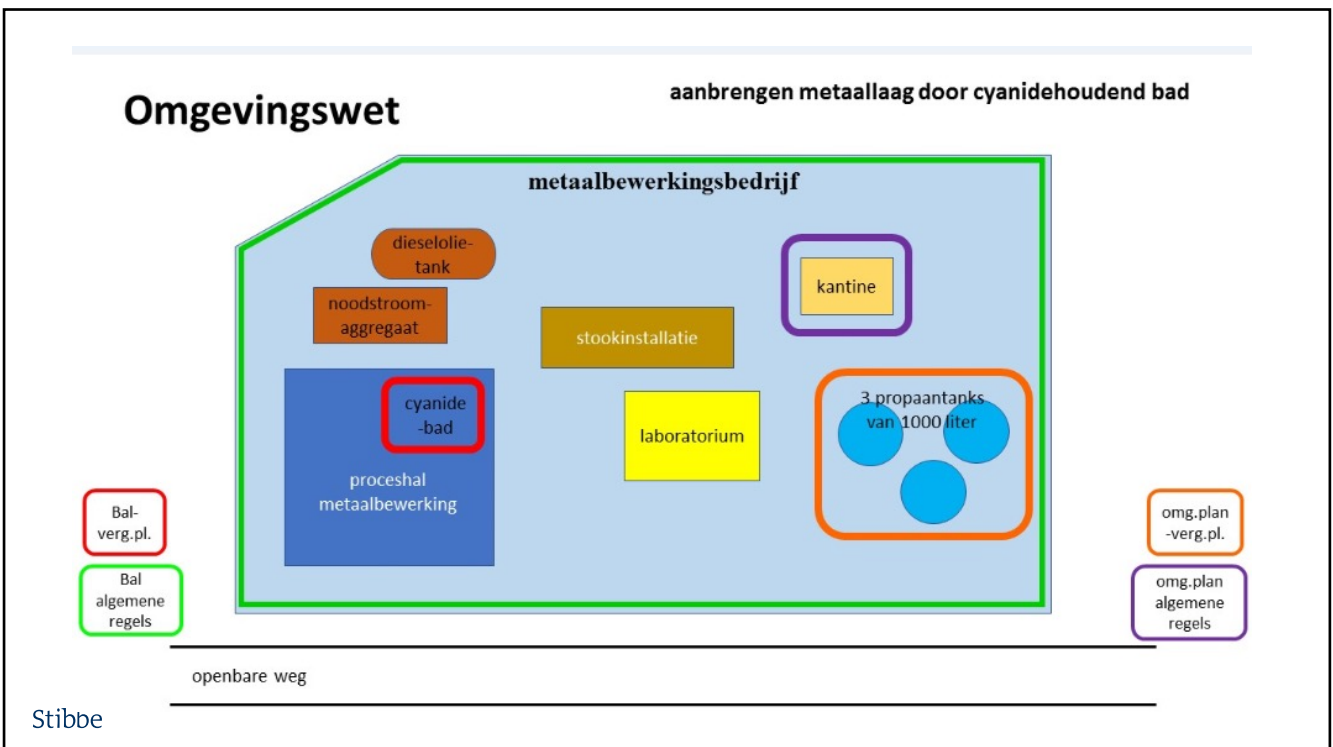
<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen? ◀</p>	<p>Artikel 3.109 (algemene regels) 3b</p> <p>(...)</p> <ul style="list-style-type: none"> f. het lassen van metalen, bedoeld in paragraaf 4.16; g. het solderen van metalen, bedoeld in paragraaf 4.17; h. het mechanisch en thermisch bewerken van metalen, bedoeld in paragraaf 4.18; i. het reinigen, lijmen en coaten van diverse materialen, bedoeld in paragraaf 4.21; j. het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen, bedoeld in paragraaf 4.22; k. het proefdraaien van verbrandingsmotoren, bedoeld in paragraaf 4.23; l. een oplosmiddeleninstallatie, bedoeld in paragraaf 4.34; m. het kleinschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.39; n. het grootschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.40; o. het vullen van gasflessen met propaan of butaan, bedoeld in paragraaf 4.101; p. het opslaan van goederen, bedoeld in paragraaf 4.104; en q. het laden en lossen van vaartuigen of drijvende werktuigen, bedoeld in paragraaf 4.107. <p>2. Bij het verrichten van de activiteiten wordt ook voldaan aan de regels over het lozen van koelwater, bedoeld in paragraaf 4.110, als de activiteiten niet als vergunningplichtig zijn aangewezen in dit hoofdstuk.</p>
--	--

Stibbe

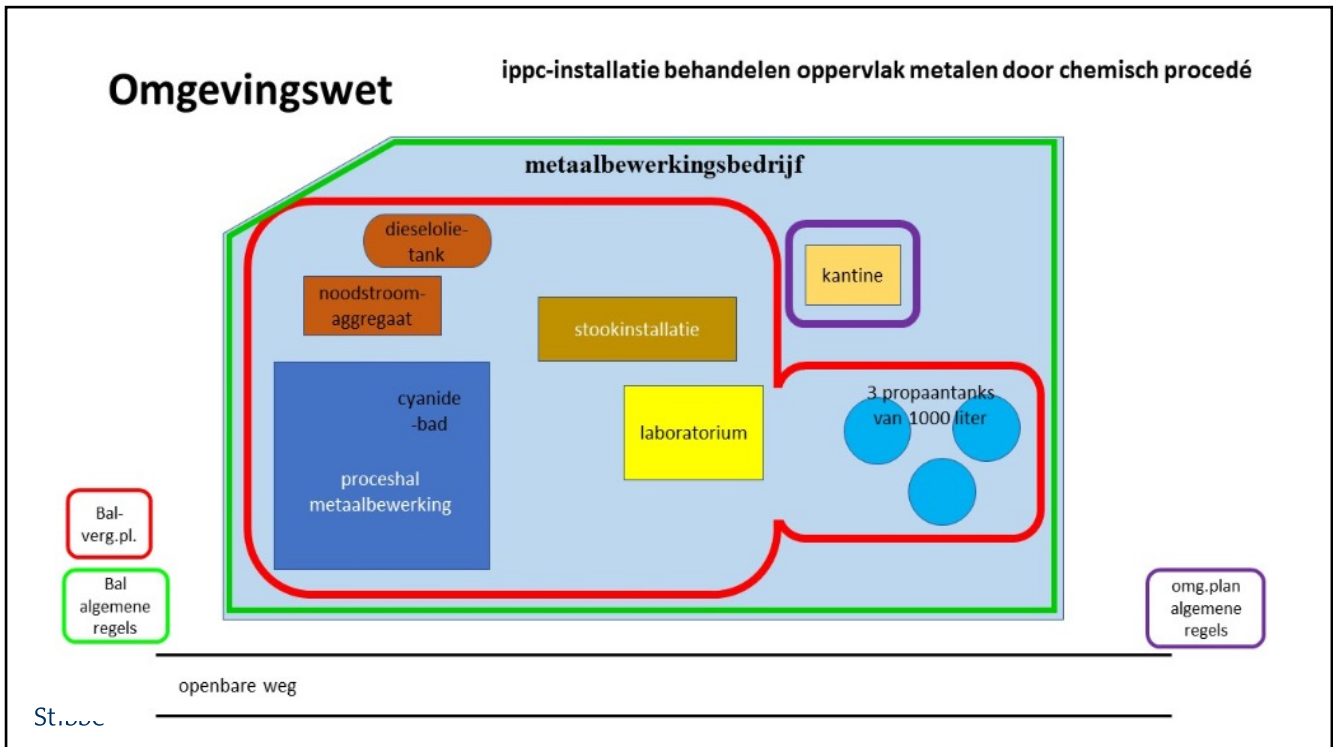
24



25



26



27



28

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>AFDELING 3.2 ACTIVITEITEN DIE BEDRIJFSTAKKEN OVERSTIJGEN</p> <p>§ 3.2.1 Stookinstallatie</p> <p>Artikel 3.4 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)</p> <p>1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvormogen van meer dan 100 kW.</p> <p>2. Onder de aanwijzing vallen niet:</p> <p>a. het verbranden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen;</p> <p>b. het verbranden van dierlijke meststoffen;</p> <p>c. het exploiteren van een stookinstallatie bij een huishouden; en</p> <p>d. het exploiteren van een stookinstallatie waarvoor regels gelden op grond van Verordening (EU) 2016/1628 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 inzake voorschriften met betrekking tot emissiegrenswaarden voor verontreinigende gassen en deeltjes en typegoedkeuring voor in niet voor de weg bestemde mobiele machines gemonteerde interne verbrandingsmotoren, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1024/2012 en (EU) nr. 167/2013, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn 97/68/EG (PbEU 2016, L 252).</p> <p>Artikel 3.5 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)</p> <p>1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.4, voor zover het gaat om het exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvormogen van meer dan 100 kW, waarin een andere stof wordt verstoekt dan:</p> <p>a. aardgas;</p> <p>b. propaangas;</p> <p>c. butaangas;</p>
--	--

Stibbe

29

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er b) een ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>d. vergistingsgas;</p> <p>e. biodiesel die voldoet aan NEN-EN 14214;</p> <p>f. lichte olie;</p> <p>g. halfzware olie;</p> <p>h. gasolie; en</p> <p>i. rie-biomassa en pellets gemaakt uit rie-biomassa, voor zover wordt gestookt in een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvormogen van minder dan 15 MW.</p> <p>2. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam te verrichten, geldt voor het lozen van koelwater met een warmtevracht van meer dan 50 MW, afkomstig van de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.4.</p> <p>Artikel 3.6 (algemene regels)</p> <p>1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.4, en een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij wordt verricht, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. een grote stookinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.3;</p> <p>b. een kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.126; en</p> <p>c. een middelgrote stookinstallatie voor niet-standaard brandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.127.</p> <p>2. Ook wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. de kosten-batenanalyse energie-efficiëntie, bedoeld in paragraaf 5.2.3;</p> <p>b. zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3, voor zover de activiteiten als vergunningplichtig zijn aangewezen in artikel 3.5; en</p> <p>c. emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4, voor zover de activiteiten als vergunningplichtig zijn aangewezen in artikel 3.5.</p>
--	---

Stibbe

30

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>AFDELING 3.3 COMPLEXE BEDRIJVEN</p> <p><i>§ 3.3.0 Algemeen</i></p> <p>Artikel 3.49 (uitsluiten algemene regels en gegevens en bescheiden voor complexe bedrijven) De bepalingen over het aanwijzen van algemene regels en het verstrekken van gegevens en bescheiden bij milieubelastende activiteiten in de afdelingen 3.4 tot en met 3.11 zijn niet van toepassing op een activiteit die is aangewezen in deze afdeling.</p> <p><i>§ 3.3.1 Seveso-inrichting</i></p> <p>Artikel 3.50 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)</p> <p>1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het exploiteren van een Seveso-inrichting.</p> <p>2. Onder de aanwijzing vallen niet:</p> <p>a. milieubelastende activiteiten door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht op militaire terreinen of terreinen met een militair object als bedoeld in artikel 5.150, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving;</p> <p>b. het buiten een Seveso-inrichting voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn, voor korte tijd en in</p>
Stibbe	2a 2c

31

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of welke b) algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>Artikel 3.51 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)</p> <p>1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.50.</p> <p>2. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam te verrichten, geldt voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van de milieubelastende activiteit, bedoeld in het eerste lid.</p> <p>Artikel 3.52 (algemene regels) Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.50, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. een Seveso-inrichting, bedoeld in paragraaf 4.2; en</p> <p>b. een benzineterminal, bedoeld in paragraaf 4.105.</p>
Stibbe	3a 3b

32

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de a) kernactiviteit, is er een b) ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3a-b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of b) welke algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>§ 3.3.2 Grootschalige energieopwekking</p> <p>Artikel 3.54 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)</p> <p>1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het exploiteren van een ipcc-installatie voor het stoken, bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.</p> <p>2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.</p> <p>Artikel 3.55 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)</p> <p>1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.54.</p> <p>2. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam te verrichten, geldt voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van de milieubelastende activiteit, bedoeld in het eerste lid.</p> <p>Artikel 3.56 (algemene regels)</p> <p>Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.54, en een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij wordt verricht, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. PRTR, bedoeld in paragraaf 5.3.1;</p> <p>b. zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3;</p> <p>c. emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4; en</p> <p>d. geluid op industrieterreinen, bedoeld in paragraaf 5.4.5.</p>
--	---

Stibbe

33

<p>STAP 2a-b</p> <p>Wat is de kernactiviteit, is er een ondersteunende activiteit en zo ja wat?</p> <p>STAP 2c</p> <p>Zijn er uitzonderingen?</p> <p>STAP 3b</p> <p>a) Vergunningplicht en/of b) welke algemene regels van het Bal zijn aangewezen?</p>	<p>Artikel 3.59 (algemene regels)</p> <p>1. Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.57, en een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die daarbij wordt verricht, wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. een clausinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.6; en</p> <p>b. een benzineterminal, bedoeld in paragraaf 4.105.</p> <p>2. Ook wordt voldaan aan de regels over:</p> <p>a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1, voor zover het gaat om het exploiteren van een ipcc-installatie;</p> <p>b. PRTR, bedoeld in paragraaf 5.3.1;</p> <p>c. zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3;</p> <p>d. emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4; en</p> <p>e. geluid op industrieterreinen, bedoeld in paragraaf 5.4.5.</p>
--	---

Stibbe

34

Kortom

1. H3 van het Bal doet 3 dingen (aanwijzen MBA, vergunningplicht en algemene regels)
2. Let op: wat is de kernactiviteit en wat de ondersteunende activiteit?
3. Wat hoort wel/niet bij de MBA.

Stibbe

35

1. Wanneer vergunningen en/of algemene regels

Complexe bedrijven, voorbeeld:

- Seveso-inrichting – definitie

Seveso-inrichting: volledig door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:

 - a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
 - b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten, waarbij wordt verstaan onder:
 - gevaarlijke stoffen: gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn;
 - aanwezig zijn van gevaarlijke stoffen: werkelijke of verwachte aanwezigheid van gevaarlijke stoffen of van gevaarlijke stoffen waarvan redelijkerwijs kan worden voorzien dat ze kunnen ontstaan bij verlies van controle over de processen, in een hoeveelheid van ten minste de drempelwaarde, bedoeld in bijlage I, deel 1, kolom 2, of deel 2, kolom 2, bij de Seveso-richtlijn, met inachtneming van de aantekeningen bij die bijlage;

Stibbe

36

1. Wanneer vergunning en/of algemene regels

Seveso-inrichting – een voorbeeld van ‘complex bedrijf’

Complex bedrijf = RIE-installatie of Seveso inrichting

- Exploiteren van een Seveso-inrichting is een MBA (art. 3.50 Bal)
- Seveso-inrichtingen vallen onder ‘complexe bedrijven’ (afd. 3.3 Bal)
 - Let op: Afd. 3.4 tm 3.11 Bal niet van toepassing op complexe bedrijven (art. 3.49 Bal)
 - Let op: de vergunningplicht voor de MBA doorgaans ruimer omschreven voor complexe bedrijven
 - Let op 3.2 Bal is van toepassing voor complexe bedrijven
 - Handreiking Omgevingsvergunning 2.0 = robuustere vergunning / flexibiliteit
- Vergunningplichtig (art. 3.51 Bal)
- De algemene regels van paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en 4.105 (Benzineterminal) gelden (zie art. 3.52 Bal)
- Paragraaf 4.2 Bal bevat regels over o.a. arbeidsomstandigheden, het verstrekken van gegevens en bescheiden, maatwerk, algemene verplichtingen, preventiebeleid en het veiligheidsrapport.
- Paragraaf 4.105 Bal bevat o.a. regels met het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht.

Stibbe

37

Maatwerk

- Maatwerkregels, art. 2.12 Bal
- Maatwerkvoorschriften, art. 2.13 Bal
 - *4. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk 3 kan worden verbonden.*

Stibbe

38

Melding

- Waar te vinden? Par. 2.6 Bal

Stibbe

39

2. Overgangsrecht

(Milieurechtelijk) overgangsrecht beoogt relevante vragen te beantwoorden, namelijk:

- Wat gebeurt er na inwerkingtreding van de Omgevingswet met bestaande omgevingsvergunningen voor milieu?
- Wat gebeurt er na inwerkingtreding van de Omgevingswet met bestaande maatwerkvoorschriften?
- Wat gebeurt er na inwerkingtreding van de Omgevingswet met activiteiten die voorheen niet vergunnings-/meldingsplichtig waren?
- Wat gebeurt er na inwerkingtreding van de Omgevingswet met activiteiten die op grond daarvan niet langer vergunnings-/meldingsplichtig zijn?

Stibbe

40

2. Overgangsrecht

Waar vind ik het overgangsrecht?



- Algemeen overgangsrecht lopende procedures en besluiten: H4 Invoeringswet Omgevingswet
 - Bruidsschat: H7 Invoeringsbesluit Omgevingswet
 - Overgangsrecht betreffende o.a. meldingen en maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit: H8 Invoeringsbesluit Omgevingswet
 - Overgangsrecht emissiegrenswaarden en ondergrenzen ZZS: H1 Invoeringsbesluit Omgevingswet (artikel 5.38a)
 - Overgangsrecht algemene regels: in H4 en H5 Bal
- › NB: houd in de gaten dat vanwege het Schone LuchtAkkoord er mogelijk een aanscherping komt van de regelgeving t.a.v. bepaalde emissies. Zie o.a. [dit blogbericht](#).

Stibbe

41

2. Overgangsrecht

De bruidsschat

- Bruidsschat: wat is dat?
 - **Regels die nu nog landelijk gelden vervallen op rijksniveau**
 - Verplaatsen naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan
 - Gemeente kan wijzigen en laten vervallen
 - Informatieplichten
 - Maatwerkvoorschrift mogelijk
 - De bruidsschat is opgenomen in het Invoeringsbesluit (H7) dus kan worden beoordeeld / ingezien om na te gaan of er onderdelen in staan die relevant zijn.

Stibbe

42

2. Overgangsrecht

Overgangsrecht meldingen en maatwerkvoorschriften

- Uitgangspunt meldingen: meldingen die onder het oude recht zijn gedaan, blijven gelden als meldingen op grond van de Omgevingswet (artikel 8.1.1 Invoeringsbesluit).
- Uitgangspunt maatwerk: dat initiatiefnemers onder dezelfde condities zijn activiteit moeten kunnen blijven voortzetten
 - Bestaande maatwerkvoorschriften gelden als maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 4.5 Ow, voor zover het een onderwerp betreft waarvoor bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen (artikel 8.1.5 Invoeringsbesluit)

Stibbe

43

2. Overgangsrecht

Overgangsrecht - omgevingsvergunning

- Art. 4.13 Invoeringswet
- Onherroepelijke vergunning (of ontheffing) geldt als omgevingsvergunning onder de Omgevingswet
 - Let op: indien voor activiteit niet langer verbodsbepaling van toepassing is onder de Omgevingswet (§ 5.1.1) gelden de vergunningsvoorschriften als maatwerkvoorschriften
 - Let op: indien voor een activiteit onder de Ow voor het eerst een verbodsbepaling gaat gelden, en de activiteit zonder ontheffing of vergunning onafgebroken rechtmatig is verricht, geldt voor die activiteit een omgevingsvergunning van rechtswege voor een termijn van twee jaar, mits geen verschil naar aard en omvang (art. 4.14 Invoeringswet)
- Niet-onherroepelijke vergunning (lopende procedure): oude procedure blijft van toepassing – moment van aanvraag beslissend
- Wijziging bevoegd gezag (art. 4.15 Invoeringswet): "Wabo" bevoegd gezag kan tijdens lopende procedure bevoegdheid overdragen aan "Ow" bevoegd gezag

Stibbe

44

2. Overgangsrecht milieu [klopt het blauwe deel?]



Stibbe

45

Aandachtspunten / risico's

- Valt een activiteit onder een MBA die is aangewezen in H3 van het Bal?
 - Van belang voor veranderingen óf starten van de activiteit op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt:
 - Moet je zijn in i) het omgevingsplan, ii) de algemene regels uit het Bal of iii) de vergunning?
- Welke vergunningvoorschriften blijven gelden als vergunningvoorschrift?
- Welke regels/voorschriften gelden als maatwerk o.g.v. rijksregels en/of omgevingsplan?
- Let op bij het omgevingsplan dat ook geluid, EV, trilling en bijv. geur daar worden gereguleerd. De bruidsschat is al bekend dus die kan al worden beoordeeld.



Stibbe

46

3. Beoordelingsregels

- **Paragraaf 5.1.3 Omgevingswet, art. 5.26 en 5.34**
- **Paragraaf 8.5.1 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit**
- **Een aanvraag kan naar keus van aanvrager zien op 1 activiteit of meer, art. 5.7 Ow, maar:**
 - Als het gaat om MBA en een wateractiviteit dan moeten zij gelijktijdig aangevraagd als het gaat om dezelfde IPPC-installatie of als de Seveso-richtlijn van toepassing is (artikel 5.7 lid 4 Ow).

Stibbe

47

Artikel 8.9 (beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit, **wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als** wordt voldaan **aan de volgende criteria**:
 - a. milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
 - b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
 - c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
 - d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
 - e. er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt;
 - f. energie wordt doelmatig gebruikt;

Stibbe

48

-
- g. de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken; en
 - h. bij de definitieve beëindiging van de activiteit worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik.
2. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer.
 3. **Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder e, wordt bij het bepalen of sprake is van significante milieuverontreiniging in ieder geval rekening gehouden met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening.**
 4. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan de criteria, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, wordt ook rekening gehouden met **de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B.**

Stibbe

49

Dank voor de aandacht – vragen?

www.stibbeblog.nl

www.pgomgevingswet.nl



Valérie van 't Lam
 Partner Amsterdam
 T +31 20 546 05 35
 M +31 6 110 437 75
 valerie.vantlam@stibbe.com

Stibbe

50



Stibbe

Stibbe.com