



VMR Praktijkgeluiden: van inrichting naar MBA

introductie op de systematiek van MBA's

Sandra Anzion
woensdag 11 mei 2022

Anzion juridisch advies
– omgevings- en bestuursrecht –

mr. drs. Sandra Anzion
senior juridisch adviseur

1

Anzion juridisch advies
– omgevings- en bestuursrecht –

Programma

1. inrichtingenbegrip versus mba-begrip
2. systematiek Bal van aanwijzen mba's

2

Ow & activiteiten

- Ow heeft sterke focus op algemene regels voor activiteiten
- allerlei activiteiten, waaronder: de "milieubelastende activiteit (mba)"
- van "inrichting" naar "mba"

3

De "inrichting" in het huidige milieurecht

Veel van de huidige milieuregels gelden voor inrichtingen:

- Activiteitenbesluit: algemene regels
- Wabo: vergunning
- Wet milieubeheer deels over inrichtingen (bijv. art. 8.40 en 8.41 Wm)

Maar huidig recht kent ook milieuregels voor iets anders dan inrichtingen:

- Besluit bodemkwaliteit: handelingen met bouwstoffen/grond/baggerspecie
(bijv. toepassen van grond of baggerspecie in wegconstructies)
- Besluit lozen buiten inrichtingen
- Besluit lozing afvalwater huishoudens

4

Wat is een inrichting?

- drie criteria:
 - bedrijfsmatig
 - op één locatie
 - voor langere tijd (ca 6 maanden)
- één inrichting?
 - technische, organisatorische en/of functionele bindingen
 - in elkaars nabijheid
- aanwijzing 'milieurelevante inrichtingen' in Bijlage I Bor
 - bepaalt toepassingsbereik algemene regels Activiteitenbesluit
 - bepaalt toepassingsbereik Wabo

5

Vraag

Zijn er activiteiten met milieu-effect die niet onder het begrip inrichting vallen?

Ja:

- huishoudens
- mobiele activiteiten
- activiteiten in de openbare ruimte
- tijdelijke activiteiten
- infrastructuur/verkeer

6

Wat is een milieubelastende activiteit?

- definitie in de Omgevingswet
(in begrippenbijlage)
- milieubelastende activiteit =
"activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken,
niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam
of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk
of een wateronttrekkingsactiviteit"
- heel breed begrip

7

Verschillen tussen de inrichting en de mba (1)

inrichting	mba
bedrijfsmatig	ook huishoudens
op één locatie	ook mobiele activiteiten
voor langere tijd	ook tijdelijke activiteiten bijv. tijdelijke opslag grond
	ook activiteiten in de openbare ruimte bijv. evenementen, sport & spel, recreatie
	ook infrastructuur bijv. doorgaand verkeer, buisleidingen

8

Verschillen tussen de inrichting en de mba (2)

inrichting	mba
bedrijfsmatig	ook huishoudens
op één locatie	ook mobiele activiteiten
voor langere tijd	ook tijdelijke activiteiten
	ook activiteiten in de openbare ruimte
	ook infrastructuur
en wat het Bal betreft:	
inrichting als: - technische, functionele, organisatorische bindingen - in elkaars nabijheid	Bal: bij elkaar horende mba's als: - functioneel ondersteunend - op dezelfde locatie
aanwijzing in bijlage I Bor → werkt door in <u>hele</u> milieurecht	aanwijzing in Bal → <u>alleen</u> toepassingsbereik Bal !

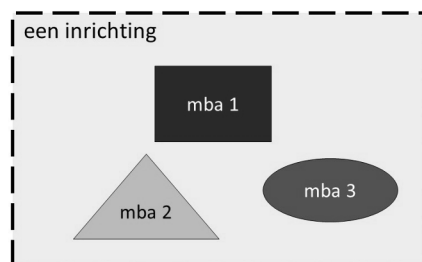
9

Welke consequenties heeft de overgang naar mba's?

- 1) voor VTH: een inrichting bestaat vaak uit meerdere mba's
- 2) voor algemene regels: let op het toepassingsbereik

10

Een inrichting bestaat vaak uit meerdere mba's



- mogelijk zijn er verschillende regelingen van toepassing voor de verschillende mba's
- een vergunningplicht kan beperkt zijn tot deel van de oude inrichting

11

Toepassingsbereik algemene regels

- relevant bij toepassing
- relevant bij opstellen algemene regels (omgevingsplan !)
- toepassingsbereik Bal → voorbeeld
- toepassingsbereik omgevingsplan (bruidsschat) → voorbeeld
- toepassingsbereik Bkl

12

Voorbeeld toepassingsbereik mba in Bal

§ 3.4.11 Scheepswerven

Artikel 3.144 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen:
 - a.
 - b. het onderhouden, repareren en schoonmaken van vaartuigen of drijvende werktuigen, als dat geheel of gedeeltelijk op de wal of in een drijvend dok gebeurt; en
 - c.
2.
3. Onder de aanwijzing vallen niet de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, als deze alleen worden verricht bij een huishouden of bij het uitoefenen van beroep of bedrijf aan huis.

13

Voorbeeld toepassingsbereik mba in bruidsschat

AFDELING 22.3 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

§ 22.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

1. Deze afdeling is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet.
2. Deze afdeling is **niet** van toepassing op:
 - a. wonen;
 - b.
 - c.
 - d. doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - e.
 - f. het verrichten van werkzaamheden met een mobiele installatie op een weiland, akker of bos die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving is.

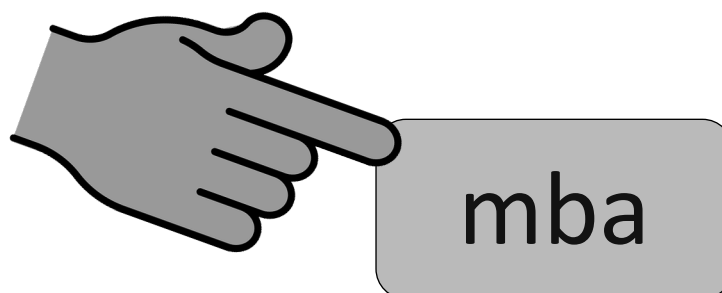
14

Regels voor mba's

- Rijk: in het Bal
- provincie: in de omgevingsverordening
- gemeente: in het omgevingsplan

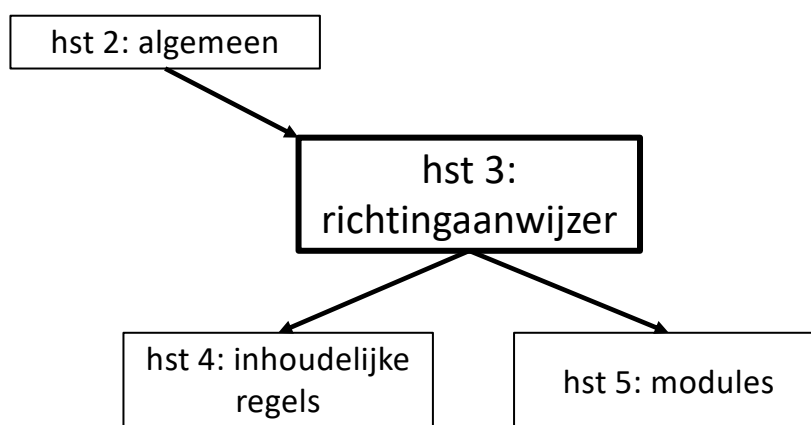
15

De Bal-systematiek: 'aanwijzing' van mba's



16

Bal – structuur hst 2 t/m 5



17

Structuur hst 3 Bal

- de paragrafen zijn steeds als volgt opgebouwd:
 - 1^e stap: aanwijzing van een activiteit als 'Bal-mba'*
 - 2^e stap: aanwijzing vergunningplichtige gevallen
 - 3^e stap: 'aanzetten' algemene regels uit hst 4 en 5
 - 4^e stap: 'informatieplicht'

(niet in elke paragraaf elke stap, bijv. niet altijd een vergunningplicht)

* met 'Bal-mba' bedoel ik: een mba waarvoor het Bal regels stelt (vgl. met 'omgevingsplan-mba')

18

1e stap Bal-systematiek: aanwijzing activiteit als 'Bal-mba'

aanwijzing (meestal) drie elementen

- 1) aanwijzing 'kernactiviteit'
- 2) functioneel ondersteunende activiteiten
- 3) uitzonderingen

19

Voorbeeld tankstation

Artikel 3.296 (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het **bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen of werktuigen**.
2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat bieden van gelegenheid functioneel ondersteunen.

(in dit voorbeeld geen uitzonderingen)

20

Kernactiviteit

- daarbij hoort: wat essentieel is voor de kernactiviteit
- voorbeeld: bij het tankstation (art. 3.296 Bal) is de kernactiviteit:
"het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen of werktuigen"
- daarbij is essentieel:
 - niet alleen de afleverzuil
 - maar ook de opslag van de brandstof

21

Functioneel ondersteunende activiteiten

- milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht en de kernactiviteit functioneel ondersteunen
- functioneel ondersteunen is ruim begrip: in brede zin ten dienste staan aan de kernactiviteit
- criterium: zou de activiteit er zonder kernactiviteit zijn?

22

Voorbeelden functioneel ondersteunende activiteiten

Wat zou bijvoorbeeld een "functioneel ondersteunende activiteit" kunnen zijn?

- opslag
- kassa/winkel
- kantoor
- stookinstallatie
- logistiek
- kantine
- parkeerterrein

23

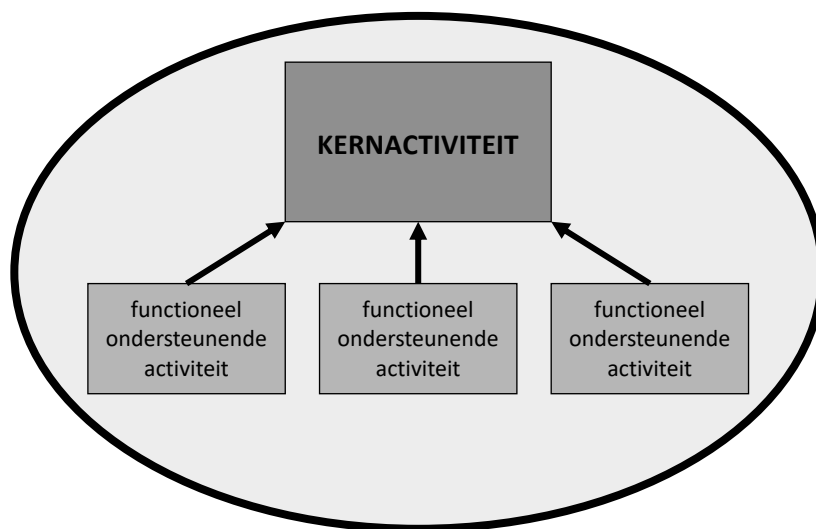
2e stap Bal-systematiek: vergunningplicht 'Bal-mba's'

drie vormen:

- 1) gedeelte of onderdeel van de kernactiviteit
 - bijv. tankstation: alleen tanken met LNG vergunningplichtig, tanken met benzine en diesel niet (art. 3.297 Bal)
 - bijv. opslaan van metaalschroot/autowrakken bij autodemontagebedrijf (art. 3.153 Bal)
- 2) de hele kernactiviteit
- 3) de hele kernactiviteit èn de functioneel ondersteunende activiteiten
 - complexe bedrijven
 - ook een paar andere bedrijven (bijv. spoorwegemplacementen)

24

Kernactiviteit & functioneel ondersteunende activiteiten



25

Meer informatie:

- website Informatiepunt Leefomgeving (iplo)
<https://iplo.nl/>
- <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/opbouw-werking-hoofdstuk-3-milieubelastende/aanwijzing-milieubelastende-activiteit/#h299d3c2d-a015-48e0-8834-770bdceb6a96>
- e-mail: sandra.anzion@glazenkamp.net

26

Vragen

