


OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Van inrichting naar mba Vragen vanuit de praktijk

Corine Eringfeld

11 mei 2022

1



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK


Na inwerkingtreding van de Omgevingswet geen inrichting meer maar mba. Verschillende mba's op één perceel/ op één adres

Omgevingsdiensten
Je kijkt eerst naar je bestaande bedrijvenbestand. Check:

- Welke mba's op deze locatie? Wat neem je als locatie?
- Check bevoegd gezag
- Voor die mba's: vergunningplicht, meldplicht en informatieplicht per activiteit. Op grond van het Bal of op grond van het omgevingsplan? Hoe zit het met bestaande vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften? Welke algemene regels gelden er?

Een hele uitzoekklus voor al je bedrijven.
Hoe verwerk je dit in je administratie?

2



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Onder de Wabo: **inrichting**

- Ingedeeld op adres/perceel
- Indien vergunningplicht: dan vergunningplicht (en vergunning) voor de gehele inrichting. De vergunningvoorschriften gelden voor de gehele inrichting.
- Maatwerkvoorschriften o.g.v. het Ab gelden voor de hele inrichting.

3



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Overgang naar de Omgevingswet. Per locatie:

- **Welke mba's op deze locatie?**
 - Wat is dezelfde locatie?
 - Welke mba's vinden op deze locatie plaats? Check hoofdstuk 3 Bal en omgevingsplan.

Voor bestaande situaties is het uitgangspunt: wat is in het verleden in samenhang gemeld of aangevraagd?
- **Zijn er mba's waarvoor een vergunningplicht geldt? Zo ja, welke activiteiten zijn dat dan? Wat valt er dan precies onder de vergunningplicht?**
- **Voor welke mba's geldt een meldingsplicht en voor welke mba's een informatieplicht?**

4



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Stel je hebt een bedrijf waarvoor nu een vergunningplicht geldt, hoe zit het dan onder de Ow?

- Zijn alle activiteiten vergunningplichtig of slechts een deel van de activiteiten?
- Welke vergunningvoorschriften gelden onder de Ow nog als vergunningvoorschrift en welke als maatwerkvoorschrift?

5



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Vergunningplicht complex bedrijf (afd. 3.3 Ba)

Lijkt het minst complex bij de vraag naar de status van de vergunningvoorschriften na de inwerkingtreding Ow

Vergunningplicht bij complex bedrijf meestal voor ippc-installatie(s) inclusief de andere milieubelastende activiteiten:

- die worden verricht op dezelfde locatie en
- die het exploiteren van die ippc-installatie functioneel ondersteunen.

Vragen:

- Wat valt er precies onder de ippc-installatie zelf?
- Wanneer is sprake van dezelfde locatie?
- Wanneer is sprake van een activiteit die de ippc-installatie functioneel ondersteunt?

6



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ow: Ippc-installatie: installatie als bedoeld in art. 3 onder 3 RIE, voor zover daarin een activiteit als bedoeld in bijlage I bij de RIE wordt verricht

Een vaste technische eenheid waarin een of meer van de in bijlage I van de RIE vermelde activiteiten en processen plaatsvinden alsmede andere activiteiten op dezelfde locatie die:

- rechtstreeks samenhangen, en
- technisch in verband staan met de in de RIE genoemde activiteit, en
- gevolgen kunnen hebben voor de emissies en verontreiniging

NB. Er is nog weinig jurisprudentie omtrent de omvang van een ippc-installatie.

7



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Complex bedrijf en vergunningplicht

Omvang vergunningplicht
De vergunningplicht voor een complex bedrijf zal meestal voor het hele bedrijf gelden. Dit is alleen anders indien er op de locatie ook activiteiten worden uitgevoerd die

- niet onder het begrip installatie vallen en
- ook niet functioneel ondersteunend zijn aan de installatie.

Opzet omgevingsvergunning
De opzet van de omgevingsvergunning lijkt te kunnen vergelijkbaar met die onder de Wabo: in de regel een vergunning voor het hele bedrijf. De hele installatie dient in een keer te worden aangevraagd. In de vergunning benoem je de mba's die op die locatie plaatsvinden, maak je een integrale afweging en ga je voor die activiteiten voorschriften opnemen.

Algemene regels
Naast de omgevingsvergunning kunnen nog een aantal rechtstreeks werkende regels van toepassing zijn (voor complexe bedrijven: wel die van afdeling 3.2 Bal maar niet die van afdeling 3.4 t/m 3.11 Bal).

8



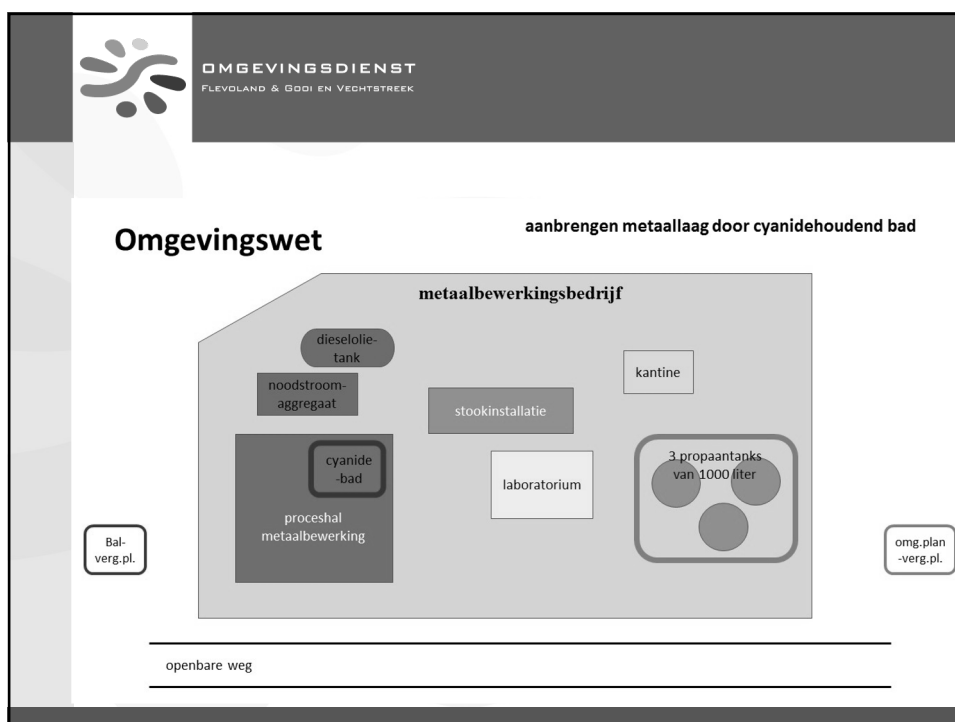
OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Vergunningverlening mba's niet complex bedrijf
Indien sprake is van een vergunningplicht o.g.v. het Bal en er is geen sprake van een complex bedrijf, zal vaak sprake zijn van een mix van vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften (die niet uitsluitend zien op de vergunningplichtige mba of mba's).

De activiteiten kunnen los van elkaar worden aangevraagd. Daarnaast voor sommige mba's een meldingsplicht of een informatieplicht.

Algemene regels
Naast de omgevingsvergunning kunnen nog een aantal rechtstreeks werkende regels van het omgevingsplan of van het Bal van toepassing zijn. Voor de daarin geregelde onderwerpen hoef je als bevoegd gezag niet iets in je omgevingsvergunning (of bij maatwerkvoorschrift) op te nemen tenzij je uitdrukkelijk wilt afwijken van die algemene regels.

9



10



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Metaalbewerkingsbedrijf: hoe regulering voor het concrete geval?

De mba's mogen los van elkaar worden aangevraagd / gemeld / informatie verstrekt;
Alle mba's zijn wel ondersteunend aan de kernactiviteit metaalbewerking.

Wat te doen? Voor de locatie de mba's benoemen en vervolgens:

- een vergunning voor het cyanidebad op grond van het Bal;
- een vergunning voor de drie propaantanks op grond van het omgevingsplan;
- maatwerkvoorschriften voor de mba's gereguleerd door het Bal;
- indien je voor de kantine wilt afwijken van de in het omgevingsplan opgenomen regels voor voedselbereiding, een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan?

11



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Wat indien meerdere kernactiviteiten op dezelfde locatie?


Voorbeeld: Bedrijf

- met een milieustraat
- waar ook bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, waaronder meer dan 1 m3 frituurvetten afkomstig van bedrijven, worden opgeslagen en
- waar niet-verontreinigde grond wordt opgeslagen.

Onder de Wabo

Geldt een vergunningplicht voor de hele inrichting omdat sprake is opslag van meer dan 1 m3 gebruikte frituurvetten afkomstig van bedrijven. De vergunning ziet op de hele inrichting, dus op alle hiervoor genoemde activiteiten maar ook op bijvoorbeeld de parkeerplaats.

12



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GODI EN VECHTSTREEK

Onder de Ow: verschillende kernactiviteiten

- milieustraat voor het brengen van afval van particulieren (par. 3.5.6 Bal): geen vergunningplicht
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen (par. 3.5.11 Bal): nog steeds een vergunningplicht omdat sprake is van de opslag van meer dan 1 m3 gebruikte frituurvetten afkomstig van bedrijven
- Grondbank (par. 3.5.8 Bal): stel alleen niet verontreinigde grond dus geen vergunningplicht
- Opslaan van grond (par. 3.2.24 Bal): geen vergunningplicht

Dus nu geen vergunningplicht meer voor de hele inrichting maar uitsluitend voor een enkele mba: het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen. Dus als je als bevoegd gezag voorschriften wilt stellen, zal dat waarschijnlijk een combinatie worden van vergunnings- en maatwerkvoorschriften.

De eerste drie kernactiviteiten zijn niet functioneel ondersteunend aan elkaar, zouden ook los van elkaar kunnen bestaan.

Dan voor de locatie:

- per separate activiteit vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften?;
- regeling van geluid of van andere milieuaspecten die gerelateerd kunnen zijn aan meerdere mba's? Voor geluid een regeling in artikel 22.56 van het omgevingsplan van rechtswege.

13



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GODI EN VECHTSTREEK

Hoe zit het dan met geluid?

Voorop staat: Onder de Ow zullen er naar verwachting voor nieuwe activiteiten vaak geen geluidvoorschriften meer worden gesteld. Anders dan nu (waar de algemene regels omtrent geluidhinder in afd. 2.8 Ab niet gelden voor inrichtingen type C) gelden de geluidvoorschriften van het omgevingsplan ook voor vergunningplichtige activiteiten.

Onder de Ow stel je alleen geluidvoorschriften (in de vorm van vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften) vast indien je af wilt wijken van de in het omgevingsplan gestelde algemene regels omtrent geluid.

Maar je zult natuurlijk wel moeten toetsen of het geluid aanvaardbaar is. De regels daarvoor staan in het omgevingsplan.

14



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Art. 22.56 omgevingsplan van rechtswege
 Voor de toepassing van par. 22.3.4 (Geluid) van het omgevingsplan wordt als één activiteit beschouwd, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:

- a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; **of**
- b. elkaar functioneel ondersteunen.

Indien er geen sprake is van een functionele ondersteuning is de toets dus: hangen de milieustraat, de opslag bedrijfsafvalstoffen, de grondbank en de opslag van grond met elkaar samen en staan ze met elkaar in technisch verband? Zo ja, dan moeten deze mba's voor de geluidtoets als één activiteit worden beschouwd: getoetst wordt of het totale geluid past binnen de regels van het omgevingsplan.

15



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Wat indien je voor deze locatie andere geluidnormen wilt stellen dan die opgenomen in het omgevingsplan?

Dan moet je een maatwerkvoorschrift geluid (en indien je meer geluidsruimte wilt vergunnen dan is toegestaan volgens het omgevingsplan misschien ook nog een BOPA?) opstellen die geldt voor alle activiteiten (milieustraat etc.) op die locatie.

Dat maatwerkvoorschrift moet dan worden opgesteld voor de gezamenlijke 'één activiteit' (art. 22.56 omgevingsplan).

Die activiteit omvat dan "alle activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan **of** elkaar functioneel ondersteunen".

16



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Slot

Het wordt nog een hele klus om voor alle bedrijven/ activiteiten te bezien hoe de nieuwe vergunningen en nieuwe maatwerkvoorschriften moeten worden opgezet onder de Ow.

Het vergt een zorgvuldige analyse van de activiteiten die plaatsvinden op de locatie.

Je moet ook kijken hoe je je voorschriften in de besluitvorming gaat groeperen.

Per locatie en vervolgens voor elke afzonderlijk te onderscheiden mba? Hoe ga je dan om met voorschriften die zien op meerdere mba's gezamenlijk op die locatie?

En dan nog een onderscheid:

- besluit vergunning(voorschrift) o.g.v. het Bal
- besluit vergunning(voorschrift) o.g.v. het omgevingsplan (OPA) of in buitenplanse afwijking van het omgevingsplan, (B)OPA
- besluit maatwerkvoorschrift o.g.v. het Bal
- besluit maatwerkvoorschrift o.g.v. het omgevingsplan.

17



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Dank voor de aandacht

Nog vragen?

Reacties kunnen ook naar c.eringfeld@ofgv.nl

18