



De relatie tussen het Activiteitenbesluit en de milieuomgevingsvergunning (incl. OBM)

Anna Collignon

Te behandelen

1. Voorbeeldvragen

2. Wet- en regelgeving (startpunt)

3. Samenloop vergunning/Activiteitenbesluit

4. Activiteitenbesluit als toetsingsgrond Wabo?

5. Omgevingswet

Voorbeeldvragen

- A heeft een fabriek met een revisievergunning uit 2007.
 - Hij wil weten welke emissiewaarden gelden voor stof Y. Moet hij daarvoor kijken naar de vergunningvoorschriften uit 2007?
 - Hij wil uitbreiden met een extra productielijn. Moet hij daarvoor alleen een verandering van zijn vergunning aanvragen?
 - Hij wil een verandering aanvragen die op onderdelen niet voldoet aan algemene regels in het Activiteitenbesluit. Moet de aanvraag hierop worden getoetst?

Wet- en regelgeving: startpunt (1)

- Aanknopingspunt: milieurelevante inrichting (art. 1.1 Wm j° bijlage I Bor)
- Indien milieurelevante inrichting -> Wet milieubeheer van toepassing -> Activiteitenbesluit milieubeheer (ex art. 8.40 Wm)
- Verbod op oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting indien vergunningplichtig (art. 1.1 lid 3 Wabo j° art. 2.1 lid 1 onder e Wabo j° art. 2.1 Bor j° bijlage I Bor)

Wet- en regelgeving: startpunt (2)

- Milieurelevante inrichting zonder vergunningplicht
➔ Activiteitenbesluit
- Milieurelevante inrichting met vergunningplicht
➔ Activiteitenbesluit en vergunning



Wet- en regelgeving: bijzondere tussenvorm

- Bijzondere variant: de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, OBM (art. 2.1 lid 1 onder i j° art. 2.2a Bor)
- Indien geen ‘onderdeel i’ vanwege MER-plicht, dan ‘onderdeel e’
- Geen voorschriften aan onderdeel i-vergunning → Activiteitenbesluit
 - NB: let op art. 7.20a Wm (Rb Oost-Brabant 2 november 2018, ECLI:NL:RBOBR:2018:5366, en recent ABRvS 13 november 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3820)
- Onderdeel i-vergunning kan wel naast onderdeel e-vergunning voor andere activiteiten bestaan, behoudens IPPC-installatie (art. 2.2a lid 9 Bor)

Samenloop vergunning/Activiteitenbesluit (1)

- Melding o.b.v. Activiteitenbesluit moet uiterlijk tegelijkertijd met aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend (art. 8.41a Wm; ABRvS 6 september 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2413)
- NB: melding wijzigt niet de vergunning (zie ook ABRvS 30 juli 2014, ECLI:NL:RVS:2014:2823)

Samenloop vergunning/Activiteitenbesluit (2)

- Activiteitenbesluit = normstelling voor bepaalde milieugevolgen van bepaalde activiteiten
- Let op: is Activiteitenbesluit wel van toepassing op specifieke activiteiten? (Zie ook Rb Limburg 5 november 2018, ECLI:NL:RBLIM:2018:10410)
- Afstemming vergunningvoorschriften en algemene regels / maatwerkvoorschriften ex Activiteitenbesluit
 - Activiteitenbesluit is leidend (zie ook Vz Rb Maastricht 16 september 2011, ECLI:NL:RBMAA:2011:BT6571)
 - Uitzondering voor inrichting met IPPC-installatie
 - ➔ art. 8.42a Wm en art. 2.22 lid 5 Wabo

Samenloop vergunning/Activiteitenbesluit (3)

Het bevoegd gezag kan bij vergunningvoorschrift afwijken van het bepaalde in het eerste, tweede en derde lid, voor zover het een IPPC-installatie betreft waarin uitsluitend afvalstoffen thermisch worden behandeld die afkomstig zijn van diezelfde IPPC-installatie.

In afwijking van het eerste en tweede lid stelt het bevoegd gezag bij vergunningvoorschrift voor een grote stookinstallatie een emissiegrenswaarde voor zwaveldioxide van ten hoogste 500 mg/Nm³ vast, indien:

Deze afdeling is van toepassing op degene die:

- a. een inrichting type A of een inrichting B drijft, of
- b. een inrichting type C drijft, voor zover binnen de inrichting worden verricht waarop [hoofdstuk 3](#) van toepassing is.

In afwijking van het eerste lid is deze afdeling, met uitzondering van de [artikelen 2.4, tweede lid](#), niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Indien de BBT-conclusie van toepassing is, zijn de emissiegrenswaarden van de BBT-conclusie van toepassing op de eerste volzin voor alle stoffen die

ABRvS 17 mei 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1301; zie ook andere uitspraken in het programmaboekje

Samenloop vergunning/Activiteitenbesluit (4)

Rol art. 2.22 lid 5 Wabo

4.1. (...) In dit kader moet worden beoordeeld of op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden ten aanzien van stoffen waar het Activiteitenbesluit op van toepassing is. (...) Gelet op de motivering van het college zoals weergegeven onder 3 stelt het college zich op het standpunt dat de stoffen die onder het Activiteitenbesluit vallen niet kunnen worden gescheiden van de restanten producten die daar niet onder vallen. Dit terwijl de restanten van producten wel in de buitenlucht kunnen komen. Om die reden heeft het college voorschriften gesteld die op beide betrekking hebben. De Afdeling ziet geen aanleiding om te twijfelen aan het door het college ingenomen standpunt. (ABRvS 15 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1575)

Activiteitenbesluit als toetsingsgrond Wabo? (1)

- Voldoen aan Activiteitenbesluit slechts een kwestie van handhaving en niet meenemen bij vergunningverlening?
- Oud recht: art. 8.9 Wm j° art. 8.10 lid 2 onder b Wm

Het bevoegd gezag draagt er bij de beslissing op de aanvraag zorg voor dat er geen strijd ontstaat met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens deze wet dan wel bij of krachtens de in [artikel 13.1, tweede lid](#), genoemde wetten.

De vergunning wordt in ieder geval geweigerd indien:

door verlening daarvan strijd zou ontstaan met regels als bedoeld in [artikel 8.9](#).

Artikel 8.9



Deze bepaling is niet overgenomen in de Wabo. Een dergelijke bepaling wordt overbodig geacht.

Tweede Kamer, vergaderjaar 2008–2009, 31 953, nr. 3

102

Activiteitenbesluit als toetsingsgrond Wabo? (2)

- Voldoen aan Activiteitenbesluit slechts een kwestie van handhaving en niet meenemen bij vergunningverlening?
 - bij besluit (tot verlening) OBM, aannname dat wordt voldaan
 - ➔ Rb Zeeland-West-Brabant 24 april 2016, ECLI:NL:RBZWB:2016:2636
 - bij besluit (tot verlening) milieuomgevingsvergunning geen toets aan geurnormering
 - ➔ Rb Midden-Nederland 31 augustus 2016, ECLI:NL:RBMNE:2016:4885

Activiteitenbesluit als toetsingsgrond Wabo? (3)

- Voldoen aan Activiteitenbesluit slechts een kwestie van handhaving en niet meenemen bij vergunningverlening?
 -  bij besluit (tot weigering) OBM, althans slechts een aanwijzing en ‘vooral’ een handhavingskwestie
 - ➔ Rb Oost-Brabant 2 november 2018, ECLI:NL:RBOBR:2018:5366
 -  bij besluit (tot verlening) milieuomgevingsvergunning, althans geen weigeringsgrond maar moet wel worden onderzocht
 - ➔ Rb Oost-Brabant 6 december 2016, ECLI:NL:RBOBR:2016:6751

Samenloop vergunning/Activiteitenbesluit (4)

- Voldoen aan Activiteitenbesluit slechts een kwestie van handhaving en niet meenemen bij vergunningverlening?



Voorbeeldvragen

- A heeft een fabriek met een revisievergunning uit 2007.
 - Hij wil weten welke emissiewaarden gelden voor stof Y. Moet hij daarvoor kijken naar de vergunningvoorschriften uit 2007?
 - Hij wil uitbreiden met een extra productielijn. Moet hij daarvoor alleen een verandering van zijn vergunning aanvragen?
 - Hij wil een verandering aanvragen die op onderdelen niet voldoet aan algemene regels in het Activiteitenbesluit. Moet de aanvraag hierop worden getoetst?

Van huidige recht → Omgevingswet

- Inrichtingenbegrip → milieubelastende activiteit
- Diverse activiteiten niet meer onder algemene rijksregels (Omgevingswet: Bal) maar → Omgevingsplan ('decentraal, tenzij')
- Aanwijzing vergunningplicht → beperkt tot deel van de activiteit waarvoor individuele toetsing voor nodig is
- Maatwerk 'nee, tenzij' → 'ja, tenzij'
- Activiteitenbesluit en vergunning → zoveel mogelijk in één document (vergunning bij complexe bedrijven)



I am Anna Collignon
Environment and Planning
specialist

Anna Collignon

Partner

T +31 20 546 01 39

M +31 6 206 189 90

anna.collignon@stibbe.com



Veel
dank!

Stibbe

[Stibbe.com](https://stibbe.com)