

Bestuursrecht en Omgevingswet

VMR / VAR - bijeenkomst

mr. dr. D. Korsse

20 juni 2024

Complexe beleidsvoering vanuit burgerperspectief

- **Complexe beleidsvoering in het omgevingsrecht.**
 - Verschillende bestuursorganen.
 - Verschillende bestuurslagen.
 - Verschillende figuren (plannen, visies, beleidsregels, algemeen verbindende voorschriften, etc.).
- **Sturing belangenafweging in een concreet geval.**
 - Uitvoeringsbesluit is het topje van de beleidsijsberg.
 - Belangenafweging wordt stapsgewijs opgebouwd met beleidsmatige keuzes.
- **Burgerperspectief: belangenafweging in een concreet geval.**
- **Bestuursrechter: toetsing volledige belangenafweging via uitvoeringsbesluit.**
 - Wat zou dit moeten betekenen voor de rechterlijke toetsing?

Voorbeeld 1: de bopa en instemming

- Omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
 - Ontwikkelingen toestaan in afwijking van het omgevingsplan.
 - Belangrijk instrument voor gebiedsontwikkelingen in de overgangsfase.
- Bevoegdheidsverdeling.
 - Raad stelt omgevingsplan vast.
 - College kan afwijking toestaan.
 - Alleen advies raad vereist in aangewezen gevallen (art. 16.15a onder b onder 1 Ow).
 - Advies raad is bindend (art. 16.15b Ow).
- Praktijk: betrokkenheid raad vermeden o.g.v. stedenbouwkundig plan.
 - Doorslaggevende belangenafweging in stedenbouwkundig plan.
 - Plan heeft geen juridische status maar legitimeert besluitvorming.
 - Welk bestuursorgaan is verantwoordelijk voor beleid?

Voorbeeld 2: zonnevelden

- Regionale energiestrategieën.
- Krijgen juridisch bindende status via instructieregels.
 - Art. 5.87 lid 1 verordening Gelderland: verplichting vaststellen regionale strategie.
 - Art. 5.89 lid 2 verordening Gelderland: strategie biedt inzicht in zoekgebieden zon.
 - Art. 5.88 lid 1 verordening Gelderland: alleen zonneparken in zoekgebieden.
 - Verordening is bindend voor gemeentelijke besluitvorming.
- Analyse:
 - Doorslaggevende beleidskeuzes in regionale strategie.
 - Strategie heeft geen juridische status, maar is bindend voor besluitvorming.
 - Welk bestuursorgaan is verantwoordelijk voor beleid?

Enkele observaties

- De Poorter en Van Heusden: bestuursrechter moet doorkijken naar achterliggende beslisregel.
 - Pleiten voor bewustere toepassing 8:69 Awb.
 - Is de status van de beslisregel relevant voor rechtzoekende burger?
- Van Zanten: ontwikkeling Harderwijk-criteria vereist scherpere doel-middeltoetsing.
 - Juist in concreet geval?
 - Waarom variatie in toetsingsintensiteit?
- Verweerder is niet altijd (volledig) beleidsverantwoordelijke.
 - Ruimere toepassing art. 8:59 Awb?



Daan Korsse

M: 06-11156421

E: d.korsse@soppegundelach.nl

Vragen en opmerkingen zijn welkom!