

Gezoneerde industrieterreinen onder de Omgevingswet

mr. R. Benhadi

Inleiding

Aanvullingswet geluid en Aanvullingsbesluit geluid

- *Parallel aan Omgevingswettraject wordt voor (specifieke geluidsaspecten)* een separaat wetgevingstraject doorlopen:*
 - *Aanvullingswet geluid*
 - *Voegt geluidregels toe aan Omgevingswet*
- *Aanvullingsbesluit geluid*
 - *Voegt geluidregels toe aan Bkl*

- *Met het Aanvullingsbesluit geluid worden "de regels voor industrieterreinen toegevoegd aan het Besluit kwaliteit leefomgeving".*

**specifieke geluidsaspecten: wegen, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen*

Gezoneerde industrieterreinen

- *Bedrijventerrein ≠ Industrieterrein → niet elk bedrijventerrein is een industrieterrein*
- *Industrieterrein: bedrijventerrein waar **zware** industrie wordt toegestaan*
 - *Materieel begrip, betiteling als bedrijvenpark, haven, etc. niet relevant*
 - *Grote lawaaimakers uitsluitend op industrieterrein toegestaan dat die activiteit **planologisch** toelaat én waarvoor **GPP's** zijn vastgesteld*

*Reguliere bedrijventerrein: GPP's **mogen** worden vastgesteld*

*- Let wel: regeling voor gezoneerde industrieterreinen wordt dan **volledig** van kracht: "Er moet dus bijvoorbeeld ook een aandachtsgebied worden bepaald, er gaan monitoringsverplichtingen gelden en de geluidproductieplafonds zijn randvoorwaardelijk voor de verlening van omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten."*

3 29-10-2019

Hekkel
man

Gezoneerde industrieterreinen

Waarom GPP's?

- *Ingegeven vanuit de wens om **bron en omgeving** in de beheersfase beter juridisch te scheiden.*
- ***Systeem onder Wgh:** een grenswaarde voor een nieuwe woning, was ook direct een grenswaarde voor het industrieterrein -> gevaar: aantasting geluidrechten van het industrieterrein aantasten.*
- ***Systeem nieuw:** bij omgevingsprocedures moet worden uitgegaan van maximale benutting GPP (ook als deze wordt **onderschreden**)*

4 29-10-2019

Hekkel
man

Gezoneerde industrieterreinen

- *Onder huidig recht: aanwijzing van inrichtingen in het Besluit omgevingsrecht die werden aangemerkt als grote lawaaimakers aangewezen*
- *Begrip 'inrichting' vervalt, begrip 'activiteit' is leidend*
- *Grote lawaaimakers zijn de in bijlage XXII van het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen lijst van **activiteiten** 'die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken'*
- *Lijst van inrichtingen uit Bor is zoveel mogelijk een op een geconverteerd naar een lijst van activiteiten, waar mogelijk is de beschrijving zoveel mogelijk aangepast op de activiteiten van het Besluit activiteiten leefomgeving*

5 29-10-2019

Hekkel
man

Gezoneerde industrieterreinen

Wat zijn grote lawaaimakers? Bijlage XXII Bkl (zoals ingevoegd door Aanvullingsbesluit geluid)

- *Voorbeelden:*
 - *het in de open lucht bouwen, onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, of het in de avond- of nachtperiode beproeven van motoren van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 m of meer;*
 - *testen van straalmotoren, verbrandingsmotoren of straalturbines (bijv. vliegtuigen);*
 - *Racecircuits;*
 - *het maken van cement of cementklinker met een capaciteit van 100.000 ton per jaar of meer;*
 - *opslaan of overslaan van ertsen, mineralen of derivaten van ertsen of mineralen op een oppervlakte van 2000 m² of meer;*
 - *Etc.*
 - *Etc.*

6 29-10-2019

Hekkel
man

Gezoneerde industrieterreinen

- Toelaten (=expliciet toegelaten dan wel niet uitgesloten) van zo'n activiteit op een industrieterrein betekent dat voor dat industrieterrein geluidproductieplafonds **moeten** worden vastgesteld, ongeacht of die activiteit daadwerkelijk al wordt uitgevoerd of niet.
- En omgekeerd: dergelijke activiteiten mogen alleen worden uitgevoerd op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds zijn vastgesteld.

7 29-10-2019

Hekkel
man

GPP's voor gezoneerde industrieterreinen

Artikel 2.11a Omgevingswet (verplichte omgevingswaarden gemeente voor geluidproductie industrieterreinen):

*"Bij omgevingsplan worden in ieder geval als **omgevingswaarden geluidproductieplafonds** vastgesteld **rondom** industrieterreinen waar bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten kunnen worden verricht die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken."*

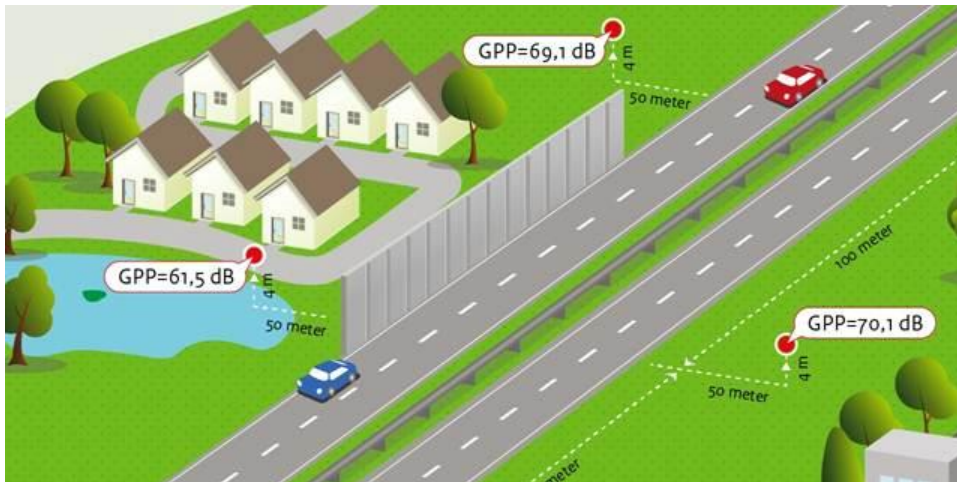
8 29-10-2019

Hekkel
man

GPP's voor gezonde industrieterreinen

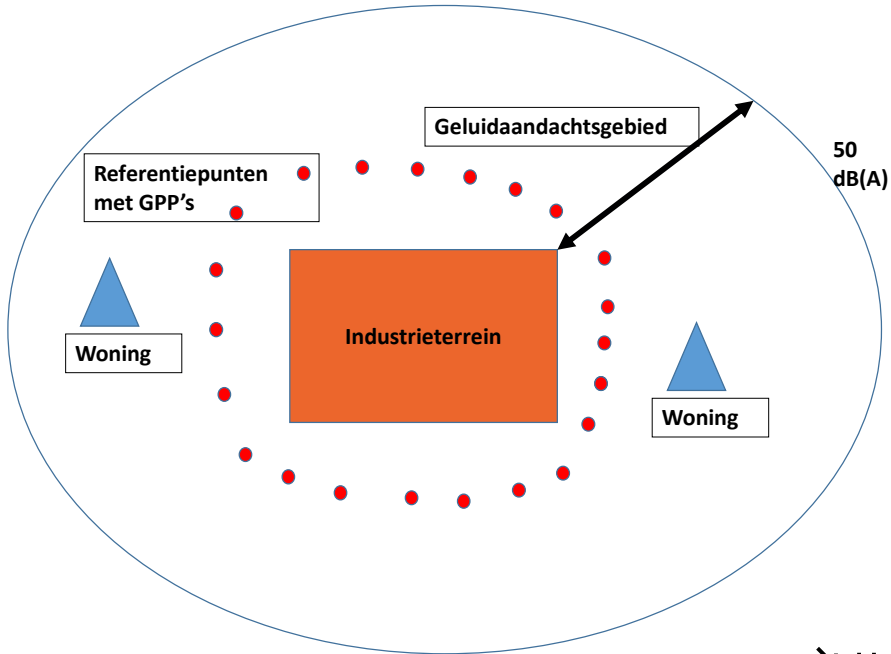
- Eerste grote stap in de vereenvoudiging en modernisering van de geluidsregels was in 2012 (Swung-1) met invoering geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer
- Een geluidproductieplafond geeft de maximaal toegestane geluidproductie weer op een vast fictief punt (referentiepunt) op korte afstand van de geluidbron
- Reeks van geluidproductieplafonds limiteert de maximale geluidproductie van die geluidbron

9 29-10-2019

10 29-10-2019





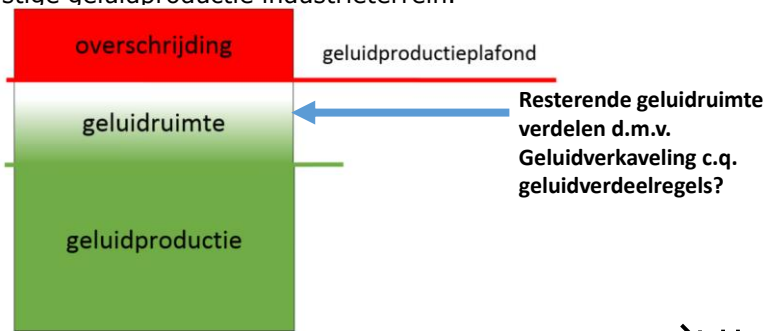
Hekkel
man

GPP's voor gezonde industrieterreinen

Geluidruimte = de nog beschikbare (vrije) ruimte onder GPP

Bevoegd gezag moet ervoor zorgen dat voldoende geluidruimte beschikbaar is zodat een (geringe) toename van de geluidproductie niet direct leidt tot overschrijding van een geluidproductieplafond (kortom: 'speelruimte')

Bij vaststellen geluidproductieplafond rekening houden met toekomstige geluidproductie industrieterrein.



Hekkel
man

GPP's voor gezoneerde industrieterreinen

- Het omgevingsplan bevat regels voor activiteiten gericht op het voldoen aan de geluidproductieplafonds die als omgevingswaarden zijn vastgesteld voor een industrieterrein (art. 5.78f Bkl)
 - Bijv. geluidverkaveling

13 29-10-2019



GPP's voor gezoneerde industrieterreinen

Hoe wordt de ligging van de referentiepunten bepaald?

"Voor een industrieterrein liggen de geluidreferentiepunten op:

a. een afstand van $0,5 \times \sqrt{S}$ van de in het omgevingsplan toegelaten begrenzing van het industrieterrein, waarbij S de oppervlakte van het industrieterrein is, en waarbij de afstand ten minste 50 m en ten hoogste 500 m is;

b. een onderlinge afstand van ten hoogste de met toepassing van onderdeel a bepaalde afstand; en

c. een afstand van 4 m boven het maaiveld."

Bovenstaande rekenformule waarborgt dat rondom een industrieterrein een cordon van referentiepunten (en daarmee GPP's ontstaat).

14 29-10-2019



GPP's voor gezoneerde industrieterreinen

Delegatiebevoegdheid

- Bevoegdheid tot vaststelling GPP's: ligt bij raad, met mogelijkheid van delegatie aan B&W
 - Immers: gemeenteraad kan bevoegdheid tot vaststelling van delen van het omgevingsplan delegeren aan B&W
- Bevoegdheid om GPP's vast te stellen zegt niets over bevoegdheid tot verlening omgevingsvergunning milieu → bevoegd gezag daarvoor **kan** zijn GS of minister
 - Ander bevoegd gezag? GPP's moeten in **acht** worden genomen

15 29-10-2019



Rol GPP's bij verlening omgevingsvergunning milieu

- Ook (milieu)vergunningplichtige activiteiten op een industrieterrein moeten voldoen aan de geluidregels in het omgevingsplan
- Toetsing aanvraag voor milieubelastende activiteit aan geluidregels omgevingsplan*
- Verschillende situaties denkbaar:
 - Activiteit voldoet aan geluidnormen omgevingsplan
 - Activiteit voldoet niet aan geluidnormen omgevingsplan -> evt. afwijken (OPA)
 - Omgevingsvergunning bevat hogere geluidnormen die niet stroken met omgevingsplan -> afwijken van omgevingsplan (OPA)

****Bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit houdt bevoegd gezag rekening met geluidregels omgevingsplan***

16 29-10-2019



Rol GPP's bij verlening omgevingsvergunning milieu

"Bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit houdt het bevoegd gezag (dat kan ook de provincie zijn, of een minister) rekening met de geluidregels die door de gemeente in het omgevingsplan zijn opgenomen. **Deze vergunning kan ook geluidvoorschriften voor het specifieke bedrijf bevatten.** Zo nodig kan aanvullend een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit worden afgegeven, waarmee van de geluidregels in het omgevingsplan kan worden afgeweken, ook naar boven (meer geluid). **Het spreekt voor zich dat de gevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als dat niet leidt tot overschrijding van de geluidproductieplafonds.**" (NvT Aanvullingsbesluit geluid, p. 55).

17 29-10-2019



Gemeentegrensoverschrijdende gezoneerde industrieterreinen

Industrieterrein dat in 2 of meer gemeenten ligt?

"Het kan zijn dat een industrieterrein in twee of meer gemeenten ligt. De gemeenten blijven dan bevoegd gezag voor het vaststellen van geluidproductieplafonds voor zover die betrekking hebben op de activiteiten die binnen de grenzen van de eigen gemeente worden uitgevoerd. De bevoegdheid wordt door de betrokken gemeenten gezamenlijk uitgeoefend als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, van de Omgevingswet. De geluidproductieplafonds moeten immers, in verband met de samenloop van geluid, betrekking hebben op het geluid van het industrieterrein als geheel. Het is niet toegestaan om het industrieterrein voor het vaststellen van geluidproductieplafonds 'op te delen' en voor elk deel van het industrieterrein aparte (deel-) geluidproductieplafonds vast te stellen." (NvT Aanv. besluit geluid, p. 52-53).

Alternatieve oplossing? Via provincie?

- Art. 2.12a Omgevingswet
- Projectbesluit (PIP)

18 29-10-2019



Gezoneerde industrieterreinen

Kan door middel van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (OPA) een grote lawaaimaker worden toegestaan op een niet-industrieterrein?

- Voorbeeld de toelating van een bedrijf dat zich bezighoudt met de productie van het maken van cement of cementklinker met een capaciteit van 100.000 ton per jaar of meer;
- Neen, kan niet. Toelaten grote lawaaimaker betekent dat GPP's moeten worden vastgesteld en toegevoegd aan omgevingsplan -> dus omgevingsplan herzien

19 29-10-2019

Hekkel
man

Akoestisch niet relevante bedrijven op een gezoneerd industrieterreinen

- Uitgangspunt **huidig** recht: **alle** bedrijven op een gezoneerd industrieterrein tellen mee bij de bepaling van het GPP en de vraag of GPP wordt overschreden, ook de lichte bedrijven (type A- en B-bedrijven Activiteitenbesluit)
- Uitgangspunt Omgevingswet: gemeenteraad kan in het omgevingsplan bepalen dat een bedrijfsmatige activiteit zo moet worden uitgevoerd dat het een bepaalde geluidbelasting niet overschrijdt
 - Vermindering administratieve lasten en zonebeheer (m.n. grote industrieterreinen met functiemenging)
- Let wel: motivering (d.m.v. onderzoek) dat uitgezonderde activiteiten ook bij elkaar (gezamenlijk) geen relevante geluidbelasting in de omgeving geven

20 29-10-2019

Hekkel
man

Verruiming begrip 'dove gevel'

- **Belangrijk: het begrip dove gevel wordt verruimd**
- *Verruiming t.o.v. huidig recht: (1) dove gevel mag te openen delen bevatten en (2) bouwkundige maatregelen hoeven slechts ter plaatse van het te openen deel getroffen te worden (i.p.v. over de gehele gevel): De geluidwerende constructie mag het geluid op de hele gevel verlagen, **maar ook alleen het geluid ter plaatse van het (hele) te openen deel.***



21 29-10-2019

Verruiming begrip 'dove gevel'

Dove gevel huidig recht	Dove gevel nieuw recht
Artikel 1b lid 4 Wet geluidhinder	Artikel 5.78y Besluit kwaliteit leefomgeving
Dove gevel is: <ol style="list-style-type: none"> 1. Een gevel zonder te openen ramen en/of deuren; 2. Een gevel met slechts bij uitzondering te openen delen (mits die delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte). 	Dove gevel is: <ol style="list-style-type: none"> 1. Een gevel zonder te openen ramen en/of deuren; 2. aan het gebouw zodanige bouwkundige maatregelen worden getroffen dat het geluid op de te openen delen in de uitwendige scheidingsconstructie niet hoger is dan de grenswaarde (55 dB)

22 29-10-2019

Verruiming begrip 'dove gevel'

- Zwaardere motivering t.o.v. huidig recht: toepassing dove gevel moet nadrukkelijk gemotiveerd worden
- Dove gevel moet als zodanig vastgelegd worden in het omgevingsplan (huidig recht ook al)

23 29-10-2019



Verruiming begrip 'dove gevel'



Kortom: Mogelijkheden om alleen bouwkundige maatregelen ter plaatse van het open raam te realiseren
Voordelen?

- *Kostenverlaging*
- *Verbetering leefbaarheid (ramen kunnen open zonder dat dit ten koste gaat van leefbaarheid in de woning)*

24 29-10-2019



GPP's industrieterrein uitgediept

GPP's industrieterrein

- B&W zijn niet meer bevoegd om hogere waarden (=beschikking) vast te stellen
- Daarvoor in de plaats: geluidsaandachtgebied en GPP's
- Relatie tussen GPP's en maximaal toelaatbare geluidbelasting geluidgevoelig object -> art. 3.32 Bkl

GPP's industrieterrein

- Artikel 3.32 Bkl: Bij het vaststellen van een **geluidproductieplafond** als omgevingswaarde is het geluid **op een geluidgevoelig gebouw** niet hoger dan de hoogste van de volgende twee waarden

Tabel 3.31: Standaardwaarde en grenswaarde geluidbronsoorten

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	65 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	70 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	60 L _{den}
	40 L _{night}	50 L _{night}

27 29-10-2019

Hekkel
man

GPP's industrieterrein

- Artikel 5.78u e.v. Bkl: Bij het toelaten van een **nieuw geluidgevoelig object** binnen het geluidaandachtsgebied bedraagt het geluid op de gevel van dat gebouw niet meer dan de standaardwaarde (50 dB L_{den}/40 dB L_{night}), onder omstandigheden niet meer dan de grenswaarde (55 dB L_{den}/45 L_{night})
- Zie tabellen 5.78t en 5.78u

Geluidbronsoorten	Standaard- waarde	Grens- Waarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	60 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	65 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	55 L _{den}
	40 L _{night}	45 L _{night}

28 29-10-2019

Hekkel
man

GPP's industrieterrein

Tabel 5.78u: Standaardwaarde en grenswaarde geluidgevoelige gebouwen

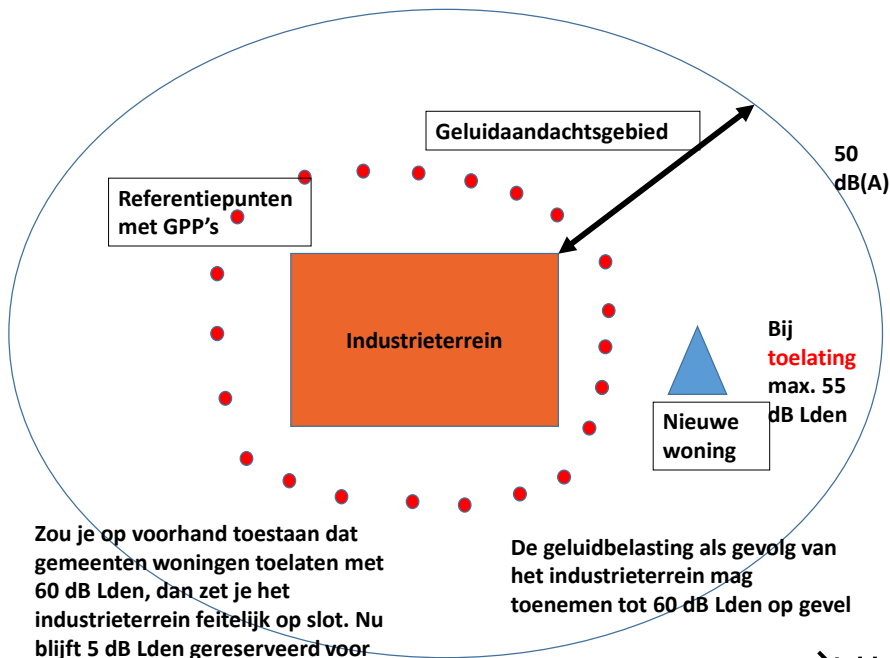
Geluidbronsoorten	Standaardwaarde	Grens-Waarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	60 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	65 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	55 L _{den}
	40 L _{night}	45 L _{night}

Waarden verschillen 5 dB. Wat is de verklaring hiervoor?

Tabel 3.31: Standaardwaarde en grenswaarde geluidbronsoorten

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	65 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	70 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	60 L _{den}
	40 L _{night}	50 L _{night}

29 29-10-2019



Zou je op voorhand toestaan dat gemeenten woningen toelaten met 60 dB L_{den}, dan zet je het industrieterrein feitelijk op slot. Nu blijft 5 dB L_{den} gereserveerd voor bedrijfsuitbreidingen/-intensiveringen

De geluidbelasting als gevolg van het industrieterrein mag toenemen tot 60 dB L_{den} op gevel

GPP's industrieterrein

- Let wel: uitzonderingsmogelijkheid om grenswaarde te overschrijden → artikel 3.35 Bkl
- Vaststellen GPP hoger dan grenswaarde voor woning is mogelijk als:
 - *Wijziging gebruiksfunctie gebouw (van geluidgevoelig naar niet-geluidgevoelig) is (zo nodig in combinatie met nadeelcompensatie, aankoop of onteigening van het gebouw) niet mogelijk*
 - *Geen minnelijke regeling met eigenaar gebouw kan worden bereikt over het treffen van bouwkundige maatregelen en de vergoeding van de kosten daarvan;*
 - *Geen financieel doelmatige maatregelen aan het gebouw mogelijk zijn;*
 - *De overschrijding (d.m.v. van het treffen van geluidbeperkende maatregelen) zoveel mogelijk wordt beperkt*

31 29-10-2019

Hekkel
man

GPP's industrieterrein

- Let wel: zeer **zware** motivering vereist

*"Artikel 3.35 biedt ook enige flexibiliteit aan het bevoegd gezag om in specifieke situaties toch een toename toe te staan bij een geluidbelasting boven de grenswaarde. Dit betreft echter een afweging waarbij **het bevoegd gezag een bijzonder zware onderbouwing moet geven**, die hierna nader wordt toegelicht."*

32 29-10-2019

Hekkel
man

GPP's als omgevingswaarde

- Artikel 3.42 (aard van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde)
- Een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is een resultaatsverplichting
- Verplichtingen voor het bestuursorgaan dat het geluidproductieplafond als omgevingswaarde heeft vastgesteld bij niet voldoen aan GPP (art. 3.43 lid 2 Bkl):
 - maatregelen te treffen, gericht op het voldoen aan GPP, **of**
 - programma vast te stellen gericht op het alsnog voldoen aan GPP

Overgangsrecht

- Overgangsrecht voor krachtens Wet geluidhinder gezoneerde industrieterreinen
- Artikel 3.6 Aanvullingswet geluid
- Hoofdstuk 3, artikel IX e.v. van het Aanvullingsbesluit geluid
- Essentie overgangsrecht:
- Na inwerkingtreding Aanvullingswet en Aanvullingsbesluit geluid blijft oud recht (Wet geluidhinder, art. 2.14 Wabo) van toepassing op industrieterreinen (als bedoeld in de Wet geluidhinder)
- Bij KB wordt tijdstip vastgesteld waarop gemeenteraad omgevingsplan moet hebben vastgesteld met GPP's voor industrieterrein (zie hierna)

35 29-10-2019



Overgangsrecht

- Bij KB wordt tijdstip vastgesteld waarop gemeenteraad omgevingsplan moet hebben vastgesteld met GPP's voor industrieterrein:

"In artikel 3.6, tweede lid, van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet is bepaald dat voor een op het tijdstip van inwerkingtreding van die wet bestaand industrieterrein uiterlijk op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip wordt voldaan aan de plicht tot het bij omgevingsplan vaststellen van geluidproductieplafonds. Over de hierbij te hanteren termijn vindt in het belang van de uitvoerbaarheid nog overleg met de koepelorganisaties plaats. Met die eerste vaststelling gaat het betreffende industrieterrein over van het systeem van de Wet geluidhinder naar het onder de Omgevingswet geldende systeem van geluidproductieplafonds." (Abg, artikelsgewijze toelichting, p. 86).

"Het heeft de voorkeur om zo snel mogelijk over te stappen op het nieuwe systeem, maar het is aan de betrokken gemeente om een geschikt moment te kiezen. Dat is bijvoorbeeld afhankelijk van lopende ontwikkelingen op het industrieterrein en de omgeving. De invoeringstermijn zal het bevoegd gezag voldoende tijd bieden om het vaststellingsbesluit voor te bereiden en te nemen. In die periode kunnen op grond van het overgangsrecht van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet (artikel 3.6, eerste lid, onder a) nog vergunningen worden verleend op basis van het oude recht, maar dat is daarna niet meer mogelijk." (Abg, artikelsgewijze toelichting, p. 86).

36 29-10-2019



Overgangsrecht

- In het omgevingsplan waarmee de eerste GPP's worden vastgesteld moet inzichtelijk worden gemaakt **hoe** transitie naar nieuwe systeem (GPP's) wordt gemaakt

Relevante vraag:

- Welke grenswaarden Wet geluidhinder zijn betrokken bij het bepalen van de geluidproductie van het industrieterrein?
- De berekende geluidbelasting op de gevels van gevoelige objecten bij maximale benutting van van de grenswaarden (bijv. hogere waarden)

37 29-10-2019

Hekkel
man

Overgangsrecht

- Belangrijk aandachtspunt: knelpunten (bijv. overschrijdingen grenswaarden Wet geluidhinder) moeten bij voorkeur vóór inwerkingtreding Omgevingswet zijn opgelost
- artikel 3.43 Bkl (zie artikel 3.44 lid 2 Aanvullingsbesluit geluid): bij **bijzondere omstandigheden** kan in het omgevingsplan worden bepaald dat gedurende maximaal vijf jaar na vaststelling GPP in omgevingsplan, niet voldaan hoeft te worden aan GPP
 - **Voorbeeld:** bij het voorbereiden van een omgevingsplan voor een gezoneerd industrieterrein wordt geconstateerd dat er teveel geluidruimte is vergund in het verleden

38 29-10-2019

Hekkel
man

Contact

Rachid Benhadi
06 – 13 73 69 52
r.benhadi@hekkelman.nl