

Actualiteitendag VMR

Stibbe

4 November 2021



Wabo en Activiteitenbesluit

Valérie van 't Lam

1

Te bespreken



1. Wijzigingen in wetgeving (een selectie)/ ontwikkelingen in de praktijk
2. Activiteitenbesluit milieubeheer
3. Processuele aspecten
4. Omgevingsvergunning voor milieu

NB: niet in deze presentatie besproken: Varkens in Nood (zie Tolsma), gezondheid (zie Bodde), milieueffectrapportage (Soppe), afval (Laan) en handhaving (Velthuis).

Stibbe

2

1. Wijzigingen/ontwikkelingen in wetgeving en overig (een selectie)

- Nationaal
 - Klimaatwet 1 januari 2020
 - Schone Lucht akkoord 13 jan. 2020 > welke wijzigingen volgen in de praktijk? Zie o.a. de uitvoeringsagenda ([zie link](#)).
 - Zeer zorgwekkende stoffen.
 - Shell-arrest Rb Den Haag 26 mei 2021, ECLI:NL:RBDHA:2021:5337.
 - Aanstaaende wijziging in wetgeving (6:13 Awb) vanwege Varkens in Nood uitspraak
- Europees
 - Europese Klimaatwet. Fit for 55.
 - Binnenkort / op termijn een wijziging van industrial emissions directive (IED) – zie voor de stand van zaken ([hier](#)).
 - Afvalstoffenrichtlijn (richtlijn 2018/851). NB zie eveneens: Leidraad afvalstof of product (te downloaden via <https://lap3.nl/achtergrond/documenten/beleid/>). Gewijzigd in januari 2021: 'Leidraad 1.2. Afvalstof of product. Richtsnoeren voor de uitleg en toepassing van de begrippen 'afvalstof', 'bijproduct' en 'einde-afvalstatus'.
 - Gelet op artikel 5.10 lid 4 Bor doorlopend relevant: o.a. zijn afgelopen jaren gewijzigd: BREF: BBT-LVOC (2017), BBT-LCP (2017), BBT-waste treatment (2018) Food drink milk-industries (2019), Waste incineration (2019) (zie voor meer wijzigingen <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>).

Stibbe

3

2. Activiteitenbesluit milieubeheer - zorgplicht

- Zorgplicht in het Abm:
 - **Toepassingsbereik** artikel 2.1 Abm zie artikel 2, Zie bijvoorbeeld vz. Rb Limburg 14 juni 2019, [ECLI:NL:RBLIM:2019:5485](#). Zie voor de reikwijdte van de zorgplicht 2.7a zie artikel 2.3a lid 4 Abm.
 - **Maatwerk** o.g.v. artikel 2.1 Abm alleen als het aspect niet uitputtend is geregeld in het Abm (lid 4).
 - **Normadressaat** art. 2.1 en art. 2.7a is de drijver van de inrichting.

Vgl. de zorgplicht in de Wbb. Mede-overtreder van een overtreding van de Wbb (ja) en de vergunning (nee). ABRvS 4 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2639.

Stibbe

4

2. Activiteitenbesluit milieubeheer - zorgplicht

- Vaste rechtspraak sinds 2011: alleen bij **onmiskenbare strijd** kan handhavend worden opgetreden op grond van de zorgplicht op grond van artikel 2.7a Abm en artikel 2.1 Abm.
 - Voorbeeld uit 2019: mestopslag was vergund in periode dat afdeling 2.3 Abm niet gold.

“De enkele stelling van [appellant] dat hij ernstige geurhinder ondervindt, betekent onder deze omstandigheden niet dat onmiskenbaar in strijd met artikel 2.7a, eerste lid, van het Activiteitenbesluit is gehandeld of dat het college nader onderzoek naar geurhinder had moeten doen. Het college heeft het verzoek om handhaving terecht afgewezen”. Verwijzing naar uitspraak van de Afdeling uit 2011 (ECLI:NL:RVS:2011BR4631) zorgplicht t.a.v. artikel 2.1 Abm. ABRvS 17 april 2019, [ECLI:NL:RVS:2019:1234](#).
 - Voorbeeld: Rb Limburg 25 september 2020, [ECLI:NL:RBLIM:2020:7217](#).

Geen uitputtende regeling (3.32 Abm op- en overslaan van inerte goederen) en wel sprake van onmiskenbare strijd vanwege stofhinder. Dat geen sprake is van een norm voor stofhinder maakt dat niet anders.

Stibbe

5

2. Activiteitenbesluit milieubeheer - zorgplicht

- Vz. ABRvS 22 juni 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:1304](#).

“De opgelegde verplichting gaat ook verder dan de zorgplicht van het Activiteitenbesluit. De rechtbank heeft niet gemotiveerd waarom die verplichting desondanks en ondanks haar overwegingen over de voorschriften zoals die aan de vergunning waren verbonden, passend en naleefbaar is. De voorzieningenrechter ziet daarom aanleiding bij wijze van voorlopige voorziening de voorschriften 8.1, onder d, en 8.7, te herformuleren en daarbij zoveel mogelijk aan de sluiten bij de zorgplicht van artikel 2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer.”
- Voorgeschiedenis: Rb Limburg 25 september 2020, [ECLI:NL:RBLIM:2020:7217](#).
- NB: in het kader van de Omgevingswet zijn er meer zorgplichten. Algemene en specifieke zorgplichten. De specifieke zorgplicht (o.a. over bbt) geldt naast de vergunning.

Stibbe

6

2. Activiteitenbesluit en maatwerk

- ABRvS 24 maart 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:621](#)
 - Duiding van maatwerkbevoegdheid voor geur uit artikel 2.7a, vierde lid, van het Activiteitenbesluit. Geen maatwerk om te verduidelijken wat is vergund.
- Rb Gelderland 9 april 2021, [ECLI:NL:RBGEL:2021:1896](#).
 - Geen bevoegdheid om maatwerk te stellen o.g.v. artikel 2.1 lid 4 Abm t.a.v. geluid. Laag frequent geluid, bioscoop met airco-units op dak.

Stibbe

7

2. Activiteitenbesluit milieubeheer - meldplicht

- Melding in het kader van het Abm – 1.10 Abm (8.41 Wm):
 - Er had een melding o.g.v. 1.10 Abm moeten worden gedaan voor de verandering, aangezien het een zelfstandige B-inrichting betreft. Niet één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Doen van melding leidt niet tot wijziging van de vergunning en schept geen rechten en plichten. ABRvS 30 december 2020, [ECLI:NL:RVS:2020:3146](#).
 - Voor het oprichten van de paddocks is daarnaast nooit een milieuvergunning verleend en nooit een melding gedaan. Dit betekent dat de paddocks als dierenverblijf zonder daartoe vereiste melding en dus in strijd met artikel 1.10 lid 2 van het Activiteitenbesluit zijn opgericht en worden gebruikt, Rb Noord-Holland 23 juni 2021, [ECLI:NL:RBNHO:2021:5470](#).
- Melding i.r.l. vergunning
 - Niet voldaan aan 8.41a Wm. Aanvraag Wabo-vergunning ten onrechte in behandeling genomen? Er was ten onrechte slechts een melding gedaan voor 5 koelmotoren bij Het Theehuis i.p.v. 8. ABRvS 22 september 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:2132](#).

Stibbe

8

3. Processuele aspecten: varia

- ABRvS 3 maart 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:443](#) Het moment van de oorspronkelijke aanvraag geldt, gelet op de nadien ingediende aanvullingen, niet meer als toetsingsmoment. *“Aanvullingen op zichzelf en in onderling verband van ondergeschikt belang.”*

Stibbe

9

4. Omgevingsvergunning voor milieu

Waar ziet de vergunning precies op: begrip inrichting: jurisprudentie

- Inrichting?
 - ABRvS 9 december 2020, [ECLI:NL:RVS:2020:2933](#), Onderdeel van de inrichting / mocht een voorschrift aan de vergunning wordt verbonden? Revisievergunning voor spoorwegemplacement ProRail.
 - LPG tankstation. Perceel van een derde. Wat is nu de inrichting? Rb Oost-Brabant 25 juni 2021, [ECLI:NL:RBOBR:2021:3014](#).
 - ABRvS 25 augustus 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:1907](#) is het houden van honden een inrichting in dit geval?

Stibbe

10

4. Omgevingsvergunning voor milieu

- Wat is vergund en wat niet?
 - Lozing. Indirecte lozing impliciet vergund? Rb. Den Haag 9 november 2020, [ECLI:NL:RBDHA:2020:11719](#).
 - Een stof. Is een ZZS / Sic-vezel vergund of niet? Rb Noord-Nederland 28 mei 2021, [ECLI:NL:RBNNE:2021:2067](#).
- Vergunning
 - Maakt een omschrijving die met de aanvraag is ingediend deel uit van de omgevingsvergunning milieu die op basis van die aanvraag is verleend? Vzr rb Rotterdam 15 juni 2021, [ECLI:NL:RBROT:2021:5423](#).
- Aanvraag
 - Voor de verlening van een omgevingsvergunning milieu voor een activiteit waarvoor ook een vergunning op grond van de Wnb nodig is, is voldoende dat een aanvraag daarvoor ten tijde van de verlening van de omgevingsvergunning milieu was ingediend. ABRvS 23 juni 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:1332](#).

Stibbe

11

4. Omgevingsvergunning voor milieu

- Afwijken van Abm?
 - Verweerder heeft onvoldoende gemotiveerd dat er reden was om, vanwege een strengere BBT-conclusie, op grond van artikel 2.22 lid 5 Wabo af te wijken van het Activiteitenbesluit. Vzr Rechtbank Den Haag 30 maart 2021, [ECLI:NL:RBDHA:2021:3040](#).
 - Zie eerder: mag een vergunningvoorschrift van een algemene regel (zoals het Abm) aanvullen of daarvan afwijken? Artikel 2.22 lid 5 Wabo. Door het bevoegd gezag eerder onvoldoende gemotiveerd waarom voorschriften t.a.v. stof aan de vergunning moesten worden verbonden (tussenuitspraak 18 juli 2018, [ECLI:NL:RVS:2018:2401](#) en einduitspraak ABRvS 15 mei 2019, [ECLI:NL:RVS:2019:1575](#)).

Stibbe

12

4. Omgevingsvergunning voor milieu

▪ Toetsingskader

- Gerecht (EU) 27 januari 2021, [T-699/17](#), Arrest, milieu, grote stookinstallaties, conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT), nietigverklaring vaststellingsbesluit.
- Rechtbank Noord-Holland 25 maart 2021, [ECLI:NL:RBNHO:2021:2264](#), Het toepassingsbereik van een BREF dient enkel te worden bepaald aan de hand van daarin opgenomen 'scope'.
- Uitleg van BBT-conclusies, de rechtbank heeft ten onrechte een voorschrift aan de vergunning verbonden dat een eenmalige rendementsmeting aan de luchtwasser moet plaatsvinden. ABRvS 10 februari 2021, [ECLI:NL:RVS:2021:277](#).
- Ambtshalve wijzigen en BBT-conclusies. Afwijken van emissiegrenswaarde in BBT-conclusie kan. Strenge eisen aan motivering. Rb Noord-Holland 26 november 2020, [ECLI:NL:RBNHO:2020:9876](#).

Stibbe

13

Vragen?



Valérie van 't Lam
 Counsel Amsterdam
 T +31 20 546 05 35
 M +31 6 110 437 75
valerie.vantlam@stibbe.com

Stibbe

14



Thank
you

Stibbe

Stibbe.com