

Milieubelastende activiteiten

Van A tot Z

... en wees gerust, ik ga niet rijmen...

1

De A is van...

- Agenda, want we zijn er nog lang niet... en lang niet alles kan wachten tot 2032
 - Nieuwe vergunningplichten -> overgangstermijn / vergunning van rechtswege tot 1/1/2026
 - mits geen wijziging van aard en omvang (art. 4.14 Ivw Ogv);
 - o.a. polyesterharsopslag tanks, gasdrukregel- of meetstations, petroleumopslag tanks in de agrarische sector, PER-opslag tanks in de textielreiniging en het verkleinen van autowrakken;
 - WIE HEEFT AL DIE BEDRIJVEN IN BEELD?
 - Continuering uitzonderingen en voorwaarden o.g.v. (o.a.) Activiteitenbesluit tot 1/1/2026
 - art. 8.1.6 lid 2 en 3 Ivb Ogv;
 - mits geen wijziging aard en omvang bij uitzondering;
 - tijd voor bevoegd gezag om maatwerk in omgevingsplan vast te stellen; maar...
 - VEEL;
 - ONDUIDELIJK WAAR DIT ALLEMAAL SPEELT;
 - ONBEKEND IN HET WERKVELD?!

2

De B is van... (1)

- BBT-conclusies
 - Meest recente:
 - ...gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afgassen in de chemiesector [...] (december 2022)
 - ...voor de textielindustrie (december 2022);
 - ...voor slachthuizen en verwerkers van dierlijke bijproducten en/of eetbare nevenproducten [...] (december 2023);
 - **Final Draft** (februari 2024): Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Smitheries and Foundries Industry
- Vier jaar de tijd om in vergunning te verwerken (art. 8.98 Bkl)!?
 - Strijdig met art. 21 lid 3 RIE-richtlijn (want installatie moet ook binnen die termijn worden aangepast).

3

De B is van... (2)

- “Bug” in Bal:
 - Art. 5.27:
 - Deze paragraaf is niet van toepassing op emissies in de lucht:
 - a. vanuit een ippc-installatie voor zover daarvoor een document met de conclusies over beste beschikbare technieken is vastgesteld [...] dat een conclusie bevat over die emissies;
- Kijkend vanuit vergunninglening is dit logisch en klopt dit;
- Maar kijkend vanuit handhaving is er een probleem bij bedrijven die onder algemene regels vallen omdat er geen “BBT-conclusies-met-eisen” **waren maar nu wel zijn vastgesteld**;
- Immers *du moment* dat er BBT-conclusies worden **vastgesteld** die wel dit soort eisen bevatten, vervallen voor dit bedrijf strikt genomen de algemene regels, terwijl het (zeker) nog vier jaar mag duren voordat het bedrijf conform de BBT-conclusies in werking moet zijn.
- Ondertussen zouden er geen eisen gelden voor lucht-emissies?!
- AANPASSEN BAL?!
- SPECIFIEKE ZORGPLICHT?!

4

De C is van...

- Cat. C21.6 (nu cat. F3 bijlage V Ob) -> m.e.r.-plicht;
- Oud nieuws (2022) -> “Grubbenvorst” (ECLI:NL:RVS:2022:2157);
 - Jurisprudentielijn over “relatief eenvoudige” installaties verlaten;
 - “Chemische omzetting” omvat ook biochemisch proces;
 - Meerdere eenheden / functioneel met elkaar verbonden (makkelijk aangenomen);
- Nieuw in 2023/2024 -> wanneer nog meer van toepassing?
- Industriële schaal: “van enkele grammen tot meerdere tonnen”;
 - (Afgeschoten) voorstel: 400 kilo per dag bij productie van waterstof m.b.v. elektrolyse?
- Inmiddels (wijziging RIE-richtlijn): 60 ton per dag;
- DUS VOORZICHTIG;
- C21.6 is vrijwel identiek aan RIE4 (dus “BRZO-omgevingsdienst”, maar ook verplichting tot milieoverslaglegging).

5

De D is van...

- Diemen (ECLI:NL:RVS:2023:3328; *M en R* 2023/105 m.nt. Jeurissen en Peelen);
- Verhouding m.e.r.-richtlijn en Kaderrichtlijn afvalstoffen;
 - Ondanks dat RIE-biomassa in Kra is uitgezonderd van het afvalstoffenbegrip kan het toch afval in de zin van de m.e.r.-richtlijn zijn...
- Houtsnippers afval?
- Geen mogelijkheid om als bevoegd gezag “einde afval-criteria” toe te passen??!

6

De E is van...

- Energiebesparing (zie *M en R* 2023/39 (De Graaf, Stoetman en Tolsma):
 - Verbreed naar “duurzame opwek”;
 - Verbreed naar vergunningplichtige bedrijven (ook ETS);
 - Meer en geactualiseerde lijsten met Erkende Maatregelen;
 - Energieprijzen waarmee gerekend moet worden voorgeschreven (iets met *futures*);
 - Drempelwaarden blijven gelijk (☹...);
 - Basistaak omgevingsdiensten;
- **EEN PRANGENDE VRAAG: WAAR BLIJFT DE JURISPRUDENTIE?!**

7

De F is van...

- Vriend (grapje Najib Amhali)

8

De G is van... (1)

- Geluid
 - Bepaalde grote lawaaimakers niet meer vergunningplichtig:
 - trafostations 200 MVA
 - gelijktijdig in te schakelen elektromotoren en/of verbandingsmotoren (meer dan 15 MW)
 - Maar vooral: grote lawaaimakers zijn geen grote lawaaimakers meer (en hoeven dus niet gevestigd te worden op “gezoneerde industrieterreinen”) als het omgevingsplan of de opa-vergunning waarborgt dat wordt voldaan aan “50 db(A) op 50 meter” (art. 5.72a en 5.78b Bkl)!

9

De G is van... (2)

- Geurgevoelige objecten “afgeschaft”
 - Kantoren e.d. nu nog o.g.v. bruidsschat beschermd;
 - Keuze: wel of niet beschermen als geurgevoelig gebouw (woning (e.d.));
 - Niet aanwijzen lijkt logisch(er) (gelijkschakelen met andere milieuthema’s waar slechts woning (e.d.) wordt beschermd);
 - Maar helemaal niet-beschermen?
 - Strijd met “etfal”?!
 - Beleidslijn functiebescherming?

10

De H is van...

- Handreiking Padel en Geluid;
- Kamervragen BBB over de meer dan 125 procedures die er lopen over padelbanen (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-35054-O.html>);
- In Frankrijk als buitensport verboden!
- Antwoord -> alle ballen op het omgevingsplan:
 - De regelgeving onder de Omgevingswet bevat [...] standaardwaarden als vertrekpunt, aan de hand waarvan het gemeentebestuur de lokale afweging kan maken over de aanvaardbaarheid van het geluid van activiteiten voor omwonenden, en over de regels waarmee die aanvaardbaarheid geborgd wordt in het gemeentelijke omgevingsplan. Bij het maken van die bestuurlijke afweging kan een handreiking als deze een nuttig handvat vormen.

11

De I is van...

- Installatie
 - ippc-installatie en/of andere milieubelastende Installatie;
 - trend om inrichtingen “op te knippen” (om aan leges te ontkomen);
EEN bult boven ippc-drempel worden dan twee bulten (op twee “locaties” (?)) daaronder
 - BREED BEGRIP;
 - MAG DUS NIET?!

12

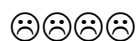
De J is van...

- Johan Cruijff a.k.a. De Verlosser
- Voor ons wordt die “verlosser” (zo voelt het steeds meer) de specifieke zorgplicht!

13

De K is van...

- Onze bloedjes van kinderen...
 - Geluidsoverlast bij kinderdagverblijf;
 - Grenswaarden gelden niet voor stemgeluid van kinderen (art. 2.18 Ab)...
 - Maar wel (ECLI:NL:RVS:2023:4404) voor dat van hun begeleiders en de geluiden die die kinderen maken met hun speeltjes...
 - Blijft relevant vanwege art. 22.70 bruidsschat;
 - Maar in Bkl is *a/* het stemgeluid weer uitgezonderd...
 - ...tenzij het vermengd is met muziekgeluid... (art. 5.73 Bkl)



14

De L is van...

- Leges
 - Hoge leges -> *drive* om onder bepaalde consequenties van de wet (lees: vergunningplicht) uit te komen;
 - Sluiten beleidscyclus -> differentiëren + waar het ook maar even kan goedkoper maken?

15

De M is van...

- Milieuneutrale wijziging
 - a) Bestaat in feite niet meer;
 - b) Want er is geen ander toetsingskader meer voor “milieuneutrale vergunningen”;
 - c) Wel nog uitzondering op de regel dat bij de grotere bedrijven de uov moet worden toegepast (art. 10.24 lid 4 Ob);
 - d) Activiteiten die geen significante nadelige gevolgen hebben;
 - e) Getalsmatig invullen?
 - f) Nee, valt samen met m.e.r.-beoordeling!

Als uit de mer-beoordeling blijkt dat de activiteit geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu heeft, is inspraak op grond van de mer-richtlijn noch het Verdrag van Aarhus vereist. Met deze werkwijze wordt gewaarborgd dat aan de verplichtingen van het Verdrag van Aarhus wordt voldaan. Voor wijzigingen van een omgevingsvergunning waarvoor geen aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid van de mens of op het milieu te verwachten zijn, kan de reguliere procedure worden gevolgd.

16

De N is van...

- Stikstof?! (sorry voor deze beroepsdeformatie...)
- Nevele dan!
 - Na de windturbineregeling in het Activiteitenbesluit sneuvelde ook de “50%-regeling” in art. 3 lid 4 van de Wet geurhinder en veehouderij (ECLI:NL:RBOBR:2023:2931; *M en R* 2023/84 m.nt. Soppe en Rotscheid);
 - Supercomplex -> buiten toepassing in Gelderland, Limburg en Noord-Brabant (want afwijkingmogelijkheid o.g.v. Chw) / onverbindend in de rest van het land?;
 - Rechtbank overweegt dat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een strategische milieubeoordeling niet meer nodig is;
 - De gedachte lijkt te zijn: geur komt in omgevingsplan en daar kun je van afwijken...
 - Maar nee (?) -> zie art. 5.109a Bkl (een instructieregel) waarin de 50%-regeling nog steeds is opgenomen (wordt niet genoemd in de uitspraak en lijkt behoorlijk exclusief en kaderstellend...).

17

De O is van...

- Onlosmakelijke samenhang
 - o.g.v. Omgevingswet afgeschaft;
 - maar let op -> vuurwerkkramp Enschede;
 - art. 3:19 Awb -> inspanningsverplichting overige benodigde toestemmingen!
- Onderkant BBT-*range*, of zelfs daaronder, MAG, want tenminste BBT + (in casu) geborgd in milieubeleid (ECLI:NL:RBNNE:2023:3823)
- Maar wel motiveringsplicht technische en financiële haalbaarheid!

18

De P is van...

- Procedure
 - Uov of reguliere procedure, gelukkig geen LSP meer?!
 - Maar vergeet niet dat er inmiddels allerlei EU-verordeningen eigen regels kennen!
 - Bijvoorbeeld Verordening (EU) 2022/2577 tot vaststelling van een kader om de inzet van hernieuwbare energie te versnellen, recent verlengd met Verordening (EU) 2024/223;
 - o.a.
 - De vergunningsprocedure voor de installatie van warmtepompen met een elektrisch vermogen onder 50 MW duurt maximaal één maand
 - Voor de vergunningsprocedure met betrekking tot de installatie van apparatuur voor zonne-energie, inclusief voor zelfverbruikers van hernieuwbare energie met een maximumvermogen van 50 kW wordt de vergunning toegekend geacht indien de bevoegde instanties of entiteiten *een maand na de aanvraag nog niet hebben geantwoord*, op voorwaarde dat het vermogen van de apparatuur voor zonne-energie het bestaande vermogen van de aansluiting op het distributienet niet overschrijdt.

19

De Q is van...

- ... dat lukt bij Scrabble al niet, laat staan hier!

20

De R is van...

- Revisievergunning;
 - Ook deze komt niet in de oude vorm terug;
 - De “afgedwongen” revisievergunning is verdwenen;
 - In plaats daarvan de “administratieve revisievergunning” (art. 5.43 Ogw);

GROTE VRAAG:

Mag een bevoegd gezag louter administratief reviseren?
(of moeten de te reviseren activiteiten opnieuw beoordeeld worden)

21

De S is van...

- Solitaire mestbassins en de specifieke zorgplicht
 - Idee Bal is: aanwijzing mba's met richtingaanwijzer naar regels;
 - Regels over mestopslagen;
 - Maar solitaire mestbassins zijn niet als mba aangewezen...
 - Oplossing -> specifieke zorgplicht bruidsschat juncto regels in Bal?

Antwoord IPLO:

“Bestaan die dan?”
(alleen al in Drenthe meer dan 300...)

22

De T is van...

- Tijdelijke vergunning (ECLI:NL:RBOBR:2024:260)
 - BBT-conclusies Afvalbehandeling;
 - Nr. 19 -> overkappen om lozing te voorkomen;
 - Wordt niet aan voldaan (is een beetje de vraag, maar goed);
 - Rb:
 - De [...] beperking van de looptijd biedt partijen de mogelijkheid om tijdelijk de proef op de som te nemen. Het college kan op basis van de monitoringsgegevens kijken of de AWZI werkt en ook of er alternatieven beschikbaar zijn of komen waardoor wel aan BBT 19 dan wel de waterkwaliteitsdoelstellingen van het Beatrixkanaal kan worden voldaan. Dat is beter dan de gevraagde omgevingsvergunning geheel te weigeren [...].
- Ypinga en Van Kuijeren (binnenkort in M en R) vragen zich af of dit wel klopt...

23

De U is van...

- Uitzonderlijke bedrijfssituatie
 - ECLI:NL:RVS:2023:3704 over:
 - Verzoek om maatwerkvoorschrift voor hogere grenswaarden op 12 avonden in oogstseizoen;
 - Weigering (onder meer vanwege overschrijding binnenwaarde) gaat onderuit...
 - Omgevingswet -> geluid moet aanvaardbaar zijn (art. 5.59 Bkl);
 - De paragraaf met geluidgrenswaarden in het Bkl geldt echter niet voor "geluid dat niet representatief is voor een activiteit" (art. 5.63 Bkl);
 - Nadenken over 12-dagenregeling in omgevingsplan (vgl. art. 22.62 lid 2 bruidsschat).

24

De V is van...

- Het verkeerde adres...
 - Handhavingsverzoek Richtlijn luchtkwaliteit;
 - Afdeling geeft niet thuis (ECLI:NL:RVS:2023:4849): ga maar naar de civiele rechter!
- Vordering bij civiele rechter om onrechtmatige situatie te beëindigen door vergunningen in te trekken vanwege geuroverlast;
 - N.B. onrechtmatigheid staat vast (want vervolg op ECLI:NL:RBDHA:2022:9119)
- Rechtbank (ECLI:NL:RBOVE:2023:2756) geeft niet thuis: ga maar naar de bestuursrechter!

25

De W is van...

- Wav
 - Voor verzuring gevoelige gebieden;
 - Vielen onder Activiteitenbesluit en Wet ammoniak en veehouderij;
 - Niet in bruidsschat;
 - In Drenthe in omgevingsverordening en provinciaal voorbereidingsbesluit in afwachting van instructieregels...

26

De X is van...

- ... zie de Q...

27

De Y is van...

- Yes, we zijn d'r bijna...

28

De Z is van...

- ZZS moeten nog!
- (p)ZZS
 - ECLI:NL:RBDHA:2023:3302 (M en R 2023/47 m.nt. Collignon):
 - Gelijkstellen van stoffen met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) terwijl die stoffen niet voldoen aan definitie van ZZS (art. 2.3b lid 1 Activiteitenbesluit milieubeheer) niet mogelijk, ook niet op grond van voorzorgsbeginsel;
 - EUR 60.000,- aan proceskostenvergoeding (nog soepel, want er was om EUR 245.000,- gevraagd)!
- Handhaving minimalisatieverplichting ZZS;
 - ECLI:NL:RBMNE:2023:5722:
 - Onvoldoende onderzoek naar vrijkomen en verspreiding ZZS;
 - Onvoldoende onderzoek naar mogelijkheden en technieken ter voorkoming en ter beperking van de emissies met daarbij informatie over het rendement, de validatie, de bedrijfszekerheid, de kosten en afwenteleffecten.
 - BG had handhavend moeten optreden!