



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Bestuurlijke afwegingsruimte onder de OW

VMR Themamiddag, 12 april
2018

Paul Pestman | programmadirectie Eenvoudig Beter



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Inhoud

1. Waarom is het belangrijk?
2. Spraakverwarring en misverstanden
3. Vormen van afwegingsruimte
4. Van huidig recht naar de Ow
5. Van instructieregels naar planregels
6. Minimale inhoud van het omgevingsplan
7. Grenzen aan de afwegingsruimte
8. Afwegingsruimte interbestuurlijk
9. Tot slot: waar zit de ruimte wel en niet





1. Kerngedachte: de locatie is van invloed op de belangen die gewogen moeten worden: ruimte nodig





2a. Spraakverwarring? Twee hulpvragen

1. Smal of breed?
 - Ruimte in de regels (meestal beoordelingsvrijheid) of
 - vrijheid rond instrumentenmix/strategie

2. Van wie? voor wie?
 - B.v. van rijk aan gemeenten, of van raad aan college



2b. Misverstanden

1. “Er komt opeens *veel* meer afwegingsruimte”
2. “Er verandert helemaal niets”
3. “De afwegingsruimte is onbegrensd”
4. “Ik moet afwegingsruimte benutten”



3. Twee hoofdvormen van afwegingsruimte

> Ruimte in de algemene rijksregels

1. Smaller toepassingsbereik (o.m. horeca, supermarkten en kantoren niet meer centraal)
2. Ruimere mogelijkheden voor maatwerk (soepeler en strenger)

> Ruimte in de regels voor bestuursorganen

1. Instructieregels milieu (zie volgende sheet)
2. Decentrale omgevingswaarden (zelfbindend)
3. Mogelijkheden ontheffing (ook voorzienbaar)



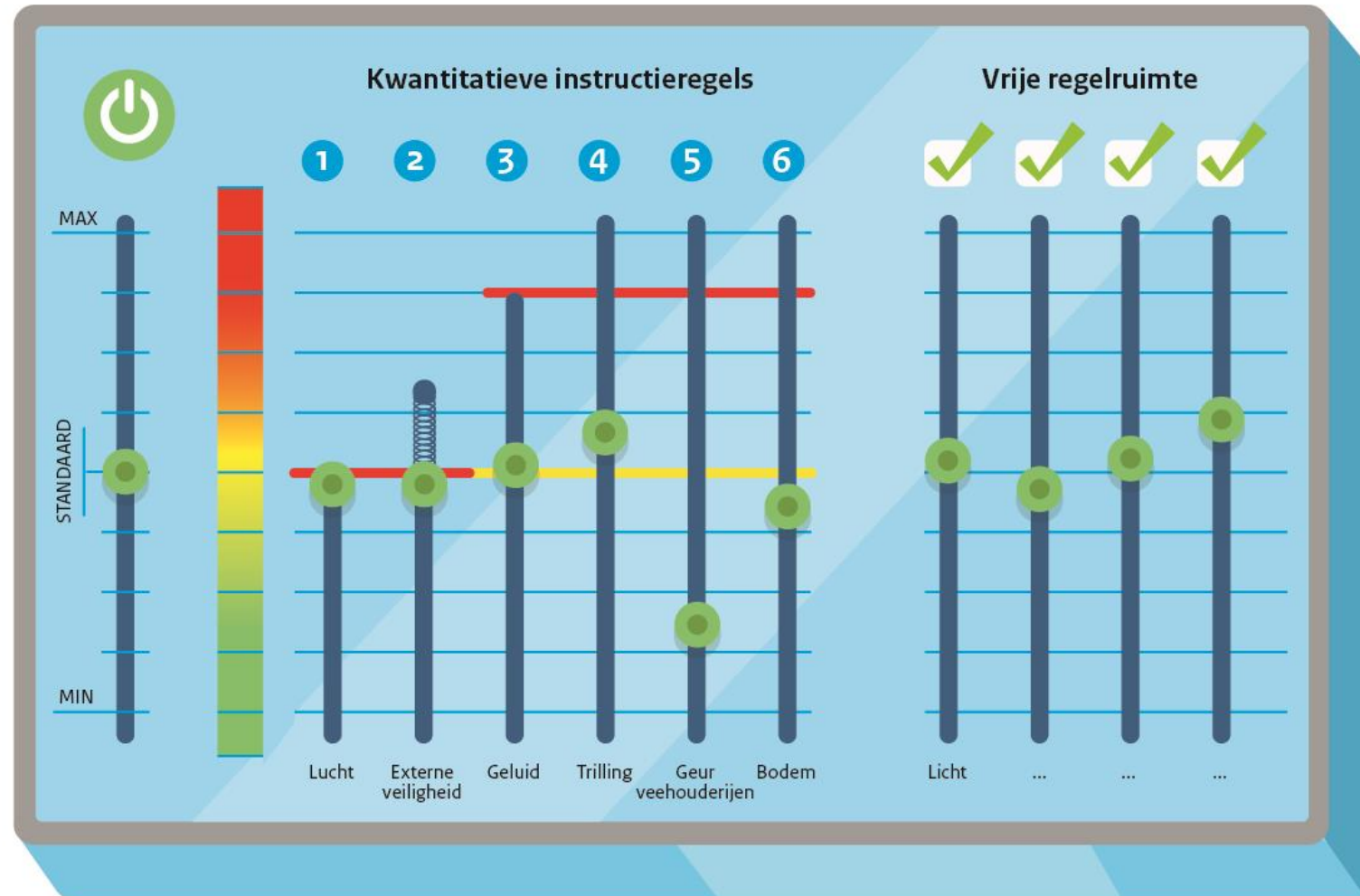
4. Instructieregels milieu: van huidig recht naar Ow

- > **Vooraf:** harmonisatie en betere ontsluiting bestaande afwegingsruimte (inbouw CHW en SenM)
- > Van individueel maatwerk naar gebiedsgerichte normstelling, **Geluid:** bandbreedte voor geluid van activiteiten





Mengpaneel met milieuaspecten





5a. Voorbeeld instructieregels voor geluid van activiteiten

Twee opdrachten aan gemeenten:

1. Houdt rekening met het geluid van activiteiten **en** 5.59, eerste lid Bkl) (open norm)
2. Zorg voor een aanvaardbaar geluidniveau op de gevel veroorzaakt door **een** activiteit (5.59, tweede lid Bkl), door bv:
 - Standaardwaarden (5.65 Bkl)
 - Andere waarden (binnenwaarde aan de bovenkant) (5.66 Bkl)
 - Gebruiksregels



5b. Van instructieregel naar planregels

Beleidsmatige opties, bv

- > Afstand bewaren tussen de functies
- > Standaardwaarden generiek toepassen (evt met mogelijkheid om BenW maatwerkvoorschriften te stellen)
- > Normering per gebiedstype (in dit gebied mag elk bedrijf..)
- > Bij globaal plan (bv max aantal horeca of met omgevingswaarde en monitoring) + meldplicht

Richting bedrijven

- > Immissiewaarden t.o.v. nabijgelegen woning
- > Immissiewaarden t.o.v. specifiek punt (t.b.v. zonering)
- > Eisen aan geluidvermogen van bronnen (emissie)
- > Andere gebruiksregels: werken met deuren dicht, bedrijfstijden, terrastijden, laad- en lostijden



6. Minimale inhoud omgevingsplan

> **A) Evenwichtige toedeling:**

- > Welke functies zijn wel of niet realiseerbaar op een locatie danwel/onder welke voorwaarden?

> **B) Uitwerking artikel 2.7:**

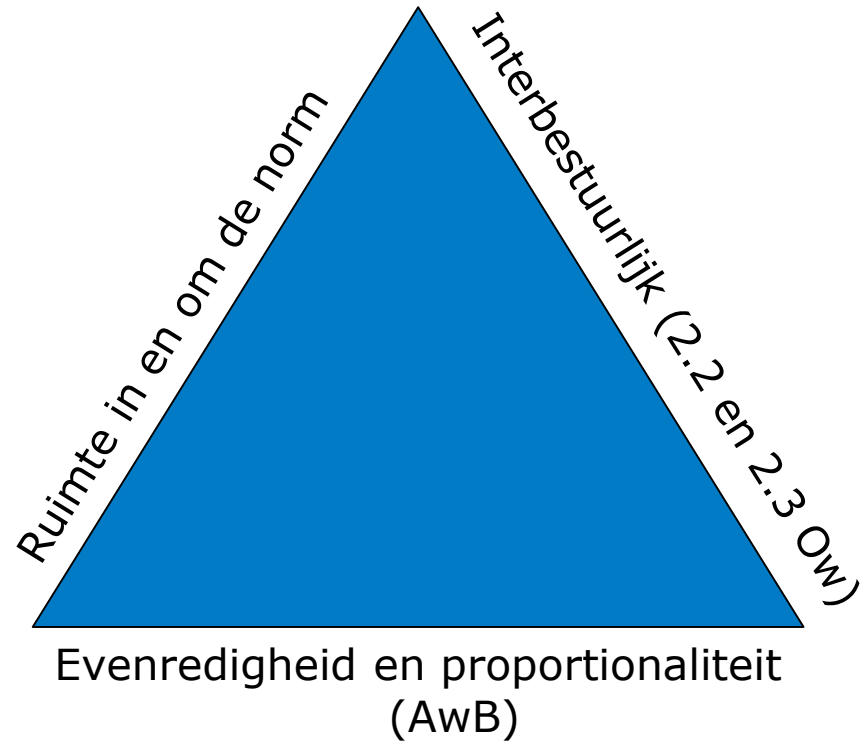
(welke delen van verordeningen moeten mee/mogen mee?) –volgt via Invoeringsbesluit

> **C) invulling geven aan de instructieregels Bkl (breder dan milieu: 8 oogmerken)**

- 1) Deels in de vorm van een algemene opdracht: (vb. aanvaardbaar geluidniveau, erfgoed)
- 2) Deel alleen relevant bij nieuwe ontwikkelingen: (vb. Ladder duurzame verstedelijking, recreatieve routenetwerken)
- 3) Deel alleen relevant voor zover geografisch relevant (vb. beperkingen grote rivieren, Waddenzee)



7. Grenzen aan afwegingsruimte





8a. Afwegingsruimte interbestuurlijk - algemeen

Artikel 2.3 (gemeenten, provincies en rijk)

- Gemeenten als eerste aan zet
- Rijk en provincie oefenen alleen taak of bevoegdheid uit als dat nodig is (doelmatigheid en doeltreffendheid, int. verplichtingen).

Artikel 2.2 (Afstemmen en samenwerking)

- Rekening houden met elkaar en zo nodig afstemmen
- Mogelijk om taken en bevoegdheden gezamenlijk uit te oefenen
- Alleen in elkaars bevoegdheden treden indien nodig is voor uitvoering van eigen taken en bevoegdheden



8b. Afwegingsruimte interbestuurlijk - intergemeentelijk

Artikel 2.2 (Afstemmen en samenwerking)

- Rekening houden met elkaar en zo nodig afstemmen
- Mogelijk om taken en bevoegdheden gezamenlijk uit te oefenen

Bereik: Planregels van gemeente A gelden uiteraard niet voor bedrijven gevestigd in gemeente B (territorialiteitsbeginsel)

Gemeentegrens overschrijdende bedrijven? Verschillende regimes?

- Verschillen hoeven niet per se problematisch te zijn.
- Afstemming wel wenselijk bv via rol regionale uitvoeringsdiensten, (intergemeentelijke) visie, gecoördineerd vaststellen van omgevingsplan of samenwerkingsafspraken.



8c. Afwegingsruimte interbestuurlijk - van rijk naar provincie

Zelfde beleidsterreinen:

waterkwaliteit,
waterveiligheid, erfgoed,
natuur en stiltegebieden

Afwegingsruimte provincie

- > Ruimere bevoegdheid omgevingswaarden

- > Meer ruimte in specifieke instructieregels:
 - Ammoniak Veehouderijen (decentraal)
 - Natuurnetwerk (meer resultaatgericht)
 - Zwemwater (lichter geregeld)



8d. Afwegingsruimte interbestuurlijk - provinciale rol richting gemeenten?

- › Naast specifieke taken ook **gebiedsgerichte coördinatie** (2.17 Ow)

Invulling 2.3 (provincie > gemeente):

- provinciaal belang: geen definitie, wel toetsen aan 2.3 en motivering
- Voorkeursroute voor functietoedeling: instructie (-regels) boven algemene regels
- Voor geur en geluid: kan eventueel alleen in de vorm van provinciale instructieregels. Ter concretisering van de Bkl-regels



9. Tot slot: waar zit de ruimte niet en wel?

Wel

- Vooral betere ontsluiting bestaande (juridische) ruimte
- Makkelijker tot gebiedsgerichte normstelling te komen
- Makkelijker om eigen beleidsaccenten te leggen
- Nieuwe mogelijkheden van het omgevingsplan (globale plannen en milieu en ruimte in een hand)

Niet

- Een verlaging van het beschermingsniveau
- Afwezigheid definitie provinciaal belang geen vrijbrief om voor de provincie om zaken naar zich toe te trekken

Maar benutten van de ruimte is wel aan grenzen gebonden



Dank voor uw
aandacht!



[Omgevingswetportaal.nl](https://www.omgevingswetportaal.nl)



postbus.eenvoudigbeter@minienm.nl



Volg [@EenvoudigBeter](https://twitter.com/EenvoudigBeter) op Twitter