



rijksuniversiteit
groningen

faculteit rechtsgeleerdheid

staatsrecht, bestuursrecht en
bestuurskunde

Actualiteiten bestuursprocesrecht

VMR Actualiteitendag, 28 maart 2024

Prof. mr. H.D. (Hanna) Tolsma

h.d.tolsma@rug.nl

www.rug.nl/staff/h.d.tolsma



Naar een nieuw evenwicht in het bestuurs(proces)recht

1. Vroegtijdige participatie
2. Verschoonbare termijnoverschrijding
3. Goede procesorde
4. Wetsvoorstel Wet versterking regie volkshuisvesting
5. Wetsvoorstel Wet versterking waarborgfunctie Awb



Vroegtijdige participatie

- > Aanvraagvereiste omgevingvergunning
 - Vroegtijdige participatie in beginsel niet verplicht
 - Tenzij...door de gemeenteraad verplicht aangewezen geval omgevingsvergunning bopa

- > Hoeveel ruimte heeft de gemeenteraad om te sturen op de wijze van participatie door de aanvrager?
 - Participatiebeleid via bindend adviesrecht?
 - VNG notitie [Nieuwe bevoegdheden Bopa en participatie](#)



Verschoonbare termijnoverschrijding

- > Ruimhartige koers wenselijk bij toepassing van art. 6:11 Awb?
 - Ja: conclusie A-G ‘bij tweepartijengeschillen’, ‘2GST-toepassing’
 - Ja: grote kamer CBb ‘individuele op het geval gerichte, contextuele benadering’
- > Betekenis minder strikte benadering voor het omgevingsrecht?
 - Rechtszekerheid vormt rechtvaardiging voor striktere toepassing bij besluiten met meerdere (potentiële) belanghebbenden, besluiten met grote maatschappelijke betekenis
 - Bezwaar- beroepschrift indienen zo spoedig mogelijk: voortaan **zes** weken (ipv twee)



Goede procesorde

- › De Afdeling lijkt strenger:
 - in het toelaten van nadere argumenten, gegevens, stukken ter motivering een beroepsgrond, en;
 - het toelaten van nieuwe beroepsgronden na de beroepstermijn

“Strijd met de goede procesorde doet zich voor als nadere argumenten, nadere gegevens of nadere stukken zo laat worden ingediend en/of zodanig complex of omvangrijk zijn, dat de andere partijen worden belemmerd om daarop adequaat te reageren, de Afdeling wordt belemmerd in haar voorbereiding van de zitting of de goede voortgang van de procedure daardoor op een andere wijze wordt belemmerd”



Wetsvoorstel versterking regie volkshuisvesting

- > Versnelde behandeling van beroepen tegen besluiten van zwaarwegend maatschappelijk belang (woningbouw, energietransitie, klimaatdoelen)
- > Algemene grondslag in Ow om bij AMvB categorieën projecten aan te wijzen
 - Noodzakelijkheid motiveren, besluiten benoemen, ten hoogste 10 jaar (+ 5 jaar), evaluatie en monitoring
 - Beroep in eerste en enige aanleg bij Afdeling bestuursrechtspraak
 - Versnelde behandeling (afd. 8.2.3 Awb)
 - Beslistermijn bestuursrechter zes maanden
 - Geen pro-forma beroep



Wetsvoorstel versterking waarborgfunctie Awb

- > Een aantal onderdelen:
 - Dienstbaarheidsbeginsel
 - Verruimde toepassing evenredigheidsbeginsel
 - Uitbreiding rechtsmiddelenvoorlichting
 - Verplichting tot overleg in reactie op bezwaar
 - Formele burgerlus

- > NJB 2023/819 ‘Kleine Gids (...)’, NJB 2024/...’Addendum (...)’
- > Reageren op het wetsvoorstel? [Internetconsultatie tot 31 juli 2024](#)





rijksuniversiteit
groningen

faculteit rechtsgeleerdheid

staatsrecht, bestuursrecht en
bestuurskunde

Bedankt voor uw aandacht